



COMUNE DI LOIRI PORTO SAN PAOLO
Provincia di Sassari, zona omogenea Olbia -Tempio
AREA VIGILANZA

RELAZIONE SULLA PROPOSTA PER L’AFFIDAMENTO ALLA SOCIETÀ MULTISERVICE SRL DELLA GESTIONE DELLE AREE DI SOSTA A PAGAMENTO DI PORTO TAVERNA, CAMPO SPORTIVO, PIAZZA SEGNI E PARCHEGGIO MOLARA PER LA STAGIONE 2024 MEDIANTE IL MODELLO IN HOUSE PROVIDING, AI SENSI DELL’ART. 34, COMMA 20, DEL D.L. 179/2012

Premesso che l’Ente, sotto il coordinamento del Responsabile dell’Area, si avvale da alcuni anni delle attività prestate dalla Società comunale Multiservice Srl per il servizio di gestione delle aree di sosta a pagamento di Porto Taverna, Costa Dorata, Piccolo Scoglio, Campo Sportivo, Piazza Segni e Parcheggio Molara.

I costi di tali attività sono riconducibili quasi esclusivamente alle spese di personale necessarie per il trattamento economico dei dipendenti preposti e per il noleggio dei parcometri e trasporto valori, che va ad incidere per oltre il 90% del costo del servizio.

Sul piano normativo, dopo la sentenza n. 199/2012 della Corte Costituzionale e la conseguente abrogazione dell’art. 4 della legge 148/2012, è stata superata, nell’ambito dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, la pregiudiziale a favore della concorrenza nel mercato, ripristinando la possibilità di ricorrere al modello dell’*in house providing* per la fornitura di tali servizi, senza che la stessa debba essere subordinata al benessere dell’Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato, non essendo più obbligatorio sottoporre le delibere quadro degli enti locali al parere di tale organismo.

Pertanto, gli enti locali, prima di procedere ad un affidamento *in house* dei servizi pubblici di rilevanza economica, non sono più tenuti ad effettuare un’analisi di mercato finalizzata a verificare se la libera iniziativa privata possa offrire un servizio più vantaggioso per la comunità.

Tuttavia, l’art. 34, comma 20 del D.L. 179/2012, impone, prima di procedere all’affidamento di un servizio pubblico locale di rilevanza economica, di predisporre una relazione che indichi le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dall’ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta, al fine di giustificare il mancato ricorso al mercato e la mancata applicazione del principio della concorrenza.

Inoltre, è ormai consolidato l’orientamento giurisprudenziale secondo il quale ogni decisione di gestione amministrativa, come quella relativa alla scelta sull’*an* e sul *quomodo* procedere all’espletamento dei servizi pubblici, attiene alla discrezionalità dell’Amministrazione, che la esercita, tuttavia, previa attenta valutazione dell’interesse pubblico da perseguire, sotto il profilo dell’efficacia, efficienza ed economicità, oltre che della conformità alla legge.

Sotto quest’ultimo aspetto, si evidenzia che l’affidamento del servizio alla società Multiservice s.r.l. appare legittimato dal ricorrere dei presupposti tipici dell’affidamento *in house providing*:

- totale partecipazione pubblica;



COMUNE DI LOIRI PORTO SAN PAOLO
Provincia di Sassari, zona omogenea Olbia -Tempio
AREA VIGILANZA

- sussistenza di un controllo analogo a quello esercitato nei confronti delle attività gestite dagli uffici comunali;
- rapporto di stretta strumentalità fra l'attività svolta dalla società e le finalità pubbliche dell'Ente controllante, tale da configurare la prevalenza della destinazione dell'attività svolta da Multiservice in favore del Comune (che si concretizza allorché oltre l'80% delle attività della persona giuridica controllata sono effettuate nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante);
- assenza di capitali privati che comportino controlli, poteri di veto o riservino ai soci privati un'influenza determinante sulla società controllata.

Analizzando nel dettaglio l'efficacia delle attività realizzate negli ultimi anni dalla Società *in house*, ossia il rapporto tra obiettivi conseguiti e obiettivi prefissati, possiamo affermare che la Multiservice presenta un alto grado di efficacia gestionale, misurabile dalla corretta esecuzione del servizio assegnatole.

L'alto livello di soddisfazione consente di dedurre positive conclusioni sulla economicità della scelta discrezionalmente effettuata dall'Amministrazione a favore del modello di gestione *in house providing* della gestione delle aree di sosta a pagamento di Porto Taverna, Campo Sportivo, Piazza Segni e Parcheggio Molara.

Tali considerazioni portano ad affermare che la scelta dell'Amministrazione comunale di affidare *in house providing*, il servizio di gestione delle aree di sosta a pagamento di Porto Taverna, Campo Sportivo, Piazza Segni e Parcheggio Molara, alla propria Società comunale si è rivelata fortemente vantaggiosa per l'Ente sul piano dell'efficacia, dell'efficienza e dell'economicità; su quest'ultimo punto è utile rilevare che, non essendo necessario per l'ente pubblico produrre utili, si ottiene il risparmio dell'utile di impresa.

Non meno rilevante, nel giustificare la scelta del modello dell'*in house providing*, appare la maggiore possibilità di effettuare un controllo più efficace rispetto ad un eventuale soggetto privato selezionato, in termini di adempimenti contrattuali, di acquisizione di informazioni e di insorgenza di rischi.

Per quanto sopra, si propone al Consiglio comunale la prosecuzione del servizio alle condizioni indicate nel nuovo Contratto di servizio.

Loiri Porto San Paolo, 20/05/2024

Il Funzionario Responsabile dell'Area Vigilanza
Com.te dott. Pier Gavino CAU