



COMUNE DI LOIRI PORTO SAN PAOLO
PROVINCIA DI SASSARI – ZONA OMOGENEA DI OLBIA- TEMPIO

**DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE
DELL'AREA LAVORI PUBBLICI E SERVIZI AL TERRITORIO
N. 408 DEL 23-12-24**

OGGETTO: Affidamento in house del servizio di pulizia e igienizzazione dei locali comunali in favore della Società Multiservice S.r.l. Unipersonale - dal 01.01.2025 al 31.12.2026 CIG B4F3125F3B

IL RESPONSABILE DELL'AREA

L'anno duemilaventiquattro, il giorno ventitre, del mese di dicembre, il sottoscritto Dott. Francesco Biancu in qualità di Responsabile dell'Area Lavori pubblici e Servizi al Territorio, adotta la seguente determinazione:

RICHIAMATI

- la deliberazione di C.C. n. 44 del 27 luglio 2023, esecutiva ai sensi di Legge, con la quale veniva approvato il Documento unico di programmazione (DUP) 2024-2026;
- la deliberazione di C.C. n. 71 del 19 dicembre 2023, esecutiva ai sensi di Legge, con la quale veniva approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024-2026
- la deliberazione di C.C. n. 72 del 19 dicembre 2023, esecutiva ai sensi di Legge, con la quale veniva approvato il bilancio di Previsione per gli esercizi finanziari del triennio 2024-2026;
- la deliberazione di G.C. n. 1 del 09 gennaio 2024 con la quale veniva approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2024-2026 e contestualmente venivano assegnate le risorse finanziarie ai Responsabili d'Area;
- la deliberazione di G.C. n. 9 del 24 gennaio 2024 e ss.mm.ii., con la quale veniva approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024/2026;
- il decreto sindacale n. 8 del 09 settembre 2024, di rinnovo del conferimento degli incarichi di elevata qualificazione e di attribuzione delle funzioni dirigenziali ai titolari e ai loro sostituti;

PREMESSO CHE:

- in forza della delibera dell'assemblea straordinaria dei soci in data 12 Febbraio 2004, registrata in data 22.04.2004 con atto del Notaio Dott. Roberto Goveani di Olbia, è stata trasformata la Società Multiservice S.r.l. a prevalente capitale pubblico in "MULTISERVICE S.R.L. UNIPERSONALE", a totale capitale

pubblico;

- con atto del Consiglio comunale n. 24 del 18 maggio 2004, successivamente modificato con proprie deliberazioni n° 3/2014 e n° 3/2017 è stato approvato lo statuto della società Multiservice srl Unipersonale, società a totale capitale comunale, che all'art. 3 dello statuto della predetta società individua l'oggetto sociale della medesima che comprende, la gestione di alcuni servizi comunali;
- con deliberazione di Consiglio comunale n. 3 del 30 gennaio 2017, è stato approvato il vigentestatuto della società Multiservice srl Unipersonale, società a totale capitale comunale, che all'art. 3 dello statuto della predetta società individua l'oggetto sociale della medesima che comprende, la gestione di alcuni servizi comunali;
- la soc. Multiservice S.r.l. rappresenta Società costituita nel pieno rispetto della disciplina comunitaria e della normativa nazionale in ultimo esplicitata dal Codice dei contratti pubblici e dal D.lgs. 175/2016 ss.mm.ii in materia di *in house*, quale ente strumentale del Comune, può svolgere "*in-house providing*" le attività e i servizi elencati nello Statuto e, in particolare, la gestione del servizio manutenzione del verde pubblico e decoro urbano comunale, nonché altre prestazioni connesse o complementari al conseguimento dell'oggetto sociale;

CONSIDERATO che:

- a. il servizio pubblico oggetto di affidamento riguarda il servizio di pulizia e igienizzazione dei locali comunali;
- b. la società partecipata svolge attualmente il servizio di cui trattasi, affidatogli dall'Amministrazione secondo il meccanismo dell'*In House Providing*, che risulta in scadenza nell'anno corrente alla data del 31 dicembre 2024;
- c. per quanto precede, risulta necessario procedere ad un nuovo affidamento tenendo conto del vigente quadro normativo in materia di Servizi Pubblici Locali di rilevanza economica, di cui al D.Lgs 201/2022, per il periodo dal 1 gennaio 2025 al 31 dicembre 2026;

VISTO il Decreto Legislativo 19 agosto 2016, n. 175 recante "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" e ss.mm.ii che prevede all'art 16:

- al comma 1: "*Le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata*";
- al comma 3: "*Gli statuti delle società di cui al presente articolo devono prevedere che oltre l'ottanta per cento del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci*";

VISTO il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 ed in particolare i seguenti articoli:

- l'art 1, che sancisce il principio del risultato costituisce criterio prioritario per l'esercizio del potere discrezionale, secondo il quale le stazioni appaltanti perseguono il risultato dell'affidamento del contratto e della sua esecuzione con la massima tempestività e il miglior rapporto possibile qualità e prezzo, nel rispetto di legalità, trasparenza e concorrenza;
- l'art 2, che stabilisce che il principio della fiducia favorisce e valorizza l'iniziativa e l'autonomia decisionale dei funzionari pubblici, con particolare riferimento alle valutazioni e alle scelte per l'acquisizione e l'esecuzione delle prestazioni secondo il principio del risultato;
- l'art 5, che istituisce che nella procedura di gara le stazioni appaltanti, gli enti concedenti e gli operatori economici si comportano reciprocamente nel rispetto dei principi di buona fede e di tutela dell'affidamento.
- l'art 7, che reca il principio di autorganizzazione amministrativa delle Pubbliche

Amministrazioni per l'organizzazione autonoma della esecuzione di lavori o prestazione di beni e servizi attraverso l'auto-produzione, l'esternalizzazione e la cooperazione e che stabilisce che le stazioni appaltanti possono affidare direttamente a *società in house* lavori, servizi e forniture nel rispetto dei principi di cui agli art 1,2,3, del Codice;

CONSTATATO CHE

- ai sensi dell'art. 7 del Decreto sopra citato gli affidamenti *in-house* avvengono, pertanto, nel rispetto dei principi di risultato, fiducia e accesso al mercato di cui agli articoli 1, 2 e 3 del Codice dei contratti pubblici e a condizione che, con provvedimento motivato, sia data contezza dei vantaggi in termini di economicità, celerità o perseguimento di interessi strategici dell'affidamento medesimo;
- la società *in house* Multiservice srl unipersonale è in possesso di specifiche competenze e fornisce le prestazioni professionali che la stazione appaltante richiede.
- la Multiservice srl unipersonale ha per oggetto la gestione dei servizi strumentali all'attività dell'Ente e la produzione di beni e di servizi strettamente necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali del Comune.

CONSIDERATO CHE

- È necessario avviare le procedure di affidamento per il nuovo servizio biennale 2025/2026 al fine di garantire l'inizio del servizio il 01 gennaio 2025 e che la società *in house* ha le professionalità necessarie al fine di gestire il servizio in oggetto;
- ai sensi del comma 2 dell'art. 7 del D.Lgs. 36/2023, l'interesse pubblico dell'affidamento *in house* del servizio di che trattasi (di natura strumentale) è motivato in primis dalla possibilità di effettuare il controllo analogo sul medesimo (cosa che non sarebbe possibile in regime di libero mercato) e dal contenimento dei costi legati alla oggettiva contrazione del margine di profitto;
- l'affidamento *in house* di servizio strumentale risponde a precisi obiettivi di risultato come codificato dall'art. 1 del D.Lgs. n. 36/2023 sia in termini di efficienza, economicità e celerità;

RICHIAMATI

- l'art. 192, comma 1, del DLgs.267/2000, secondo cui *“la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base”*.
- l'art. 17 comma 1 del DLgs.36/2023, secondo cui *“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;

DATO ATTO CHE

- l'affidamento, ai sensi dell'art.58 del D. Lgs.36/2023 non è suddiviso in lotti in quanto costituisce un lotto funzionale unitario non frazionabile o ulteriormente suddivisibile senza compromettere l'efficacia complessiva del servizio da attuare (impossibilità oggettiva);
- in relazione alla propria tecnicità, all'ubicazione del luogo di esecuzione, alle caratteristiche tecniche dello stesso e del settore di riferimento, non si ravvisa l'esistenza di un interesse transfrontaliero certo ai sensi dell'art. 48 del D.Lgs 36/2023;

PRECISATO CHE

- Al sottoscritto è conferito l'incarico di RUP (Responsabile Unico di Progetto), in quanto Responsabile dell'Area Lavori Pubblici e Servizi al Territorio del Comune, ai sensi dell'art 15 del D.Lgs 36/2023 e del decreto sindacale n. 8 del 09 settembre 2024 di rinnovo del conferimento degli incarichi di elevata qualificazione e di attribuzione delle funzioni dirigenziali ai titolari e ai loro sostituti;

- il fine che il contratto intende perseguire è quello di addivenire all'esecuzione delle prestazioni di che trattasi e che l'oggetto dell'affidamento è servizio di pulizia e igienizzazione dei locali comunali;
- ai fini dell'art. 14, comma 4 del Codice, il valore stimato dell'appalto, comprensivo degli oneri previdenziali ed assistenziali, è stimato per un importo complessivo di Euro 56.949,60 annui di cui Euro 46.680,00 per imponibile (comprensivo di manodopera, prodotti di consumi e attrezzature, nonché tutti gli altri strumenti necessari per lo svolgimento del servizio a regola d'arte), ed Euro 10.269,60, per IVA al 22%; il costo totale per il servizio per il periodo dal 01.01.2025 al 31.12.2026 ammonta a Euro € 113.899,20. di cui Euro 93.360,00 per imponibile ed Euro 20.539,20 per IVA al 22%.
- il contratto sarà stipulato, ai sensi dell'art 18 comma 1 del D.lgs. n. 36/2023, mediante scrittura privata;
- in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023;
- l'Anac ha fornito, sul proprio portale istituzionale, istruzioni in merito alla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP), mediante le FAQ B.10 e B.11, con le quali si specifica che risulta necessaria l'acquisizione del CIG anche per gli affidamenti in house ai fini di rispettare gli obblighi informativi, garantendo pubblicità e trasparenza della procedura di affidamento;
- per quanto sopra, alla procedura in essere è stato attribuito il seguente CIG B4F3125F3B

RILEVATO che ricorrono, pertanto, i presupposti per l'affidamento *in house providing*, ossia:

- a. totale partecipazione pubblica;
- b. sussistenza di un controllo analogo a quello esercitato nei confronti delle attività gestite dagli uffici comunali;
- c. rapporto di stretta strumentalità fra l'attività svolta dalla società e le finalità pubbliche dell'Entecontrollante, tale da configurare la prevalenza della destinazione dell'attività svolta da Multiservice in favore del Comune (che si concretizza allorché oltre l'80% delle attività della persona giuridica controllata sono effettuate nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante);
- d. assenza di capitali privati che comportino controlli, poteri di veto o riservino ai soci privati un'influenza determinante sulla società controllata;

VISTA la nota della società Multiservice srl, acquisita al protocollo n 1959 del 02.12.2024 con la quale ha formalizzato il preventivo per l'affidamento del servizio in argomento, a partire dal 01 gennaio 2025 e fino al 31 dicembre 2026 per un importo di € 113.899,20 Iva compresa di cui Euro 93.360,00 per imponibile ed Euro 20.539,20 per IVA al 22%, per un costo annuale pari a € 56.949,60 IVA compresa.

RICHIAMATI:

- la Delibera di Consiglio Comunale n. 56 del 19 dicembre 2024, con la quale l'amministrazione comunale prende atto e approva la Relazione illustrativa e motivata sopra citata e dà mandato agli uffici dell'Area Lavori Pubblici e Servizi al Territorio di procedere con l'affidamento in house del servizio in oggetto;
- la propria Relazione illustrativa Relazione sulla proposta per l'affidamento dei servizi di pulizia e igienizzazione dei locali comunali per il periodo 01 gennaio 2025 - 31 dicembre 2026, alla soc. Multiservice srl mediante il modello *in house providing*, ai sensi dell'art. 34, comma 20, del d.l. 179/2012

ATTESO che l'offerta tecnico-economica, raffigurata nella Relazione sopraccitata, costituisce la motivazione della convenienza e della conformità al pubblico interesse della collettività, di cui è Ente esponenziale il Comune di Loiri Porto San Paolo della proposta stessa.

DATO ATTO CHE la forma di gestione prescelta è coerente con gli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di AREA LL.PP. E SERVIZI AL TERRITORIO n. 408 del 23-12-2024 - pag. 4 - COMUNE DI LOIRI P.S.PAULO

ottimale impiego delle risorse pubbliche e dell'impossibilità di interruzione del pubblico servizio.

RITENUTO altresì che l'affidamento in house alla soc. Multiservice del servizio di pulizia e igienizzazione dei locali comunali risulta preferibile, sotto più profili, rispetto al ricorso al mercato, per le motivazioni di seguito esposte:

- a. in primo luogo risulta qualificante il particolare rapporto giuridico intercorrente tra l'Amministrazione ed il soggetto affidatario, che consente al Comune un controllo ed un'ingerenza sul servizio più penetrante di quello praticabile su un soggetto terzo, in quanto esteso agli atti sociali e non rigidamente vincolato al rispetto del contratto di servizio;
- b. i costi del servizio risultano contenuti, a livello confrontabile con il mercato esistente, considerato che la Multiservice S.r.l. realizza una sorta di gestione in economia parificabile a quella che il Comune realizzerebbe con una gestione interna, rappresentando una caratteristica costante nel tempo per quanto attiene i servizi di gestione del verde pubblico svolti dalla Società;
- c. l'attuale dotazione organica del personale interno dell'Ente non consente né a breve né a mediotermine di ipotizzare una gestione interna del servizio in oggetto;
- d. la durata dell'affidamento è calcolata nel rispetto dell'equilibrio economico finanziario tra gli investimenti proposti, i servizi in progetto e lo stanziamento di bilancio;

PRESO ATTO che ai sensi dell'art. 17 del D. Lgs. 201/2022, non è necessario redigere la relazione di congruità ai sensi dell'art. 17. Affidamento a società *in house*, in quanto l'affidamento in oggetto non supera la soglia comunitaria (ad oggi €221.000), tenuto conto anche dei precedenti affidamenti a partire dal 1 gennaio 2023;

RITENUTO pertanto, di provvedere all'affidamento in house providing, dalla data di 01 gennaio 2025 fino al 31 dicembre 2026, alla Soc. Multiservice con sde in Vilae Pietro Nenni snc – 07020 Porto San Paolo (SS) c.f. e P. IVA:02015070903, nel rispetto delle vigenti disposizioni normative.

ATTESO che, ai sensi e per gli effetti della Delibera ANAC n. 610 del 19 dicembre 2023 recante "Attuazione dell'articolo 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2024" il contributo in favore di ANAC è pari a € 35,00;

VISTI

- la regolarità contributiva sul portale Inail-Durc on Line INAIL_47084131 dal quale si evince che il DURC risulta regolare sino alla data 15 aprile 2025;
- il bilancio per l'esercizio in corso;
- il parere favorevole di regolarità tecnica e della correttezza dell'azione amministrativa espressi dal competente responsabile ai sensi dell'art. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del D.lgs. 267/2000;
- il parere favorevole di regolarità contabile rilasciato dal Responsabile del Servizio Finanziario ai sensi dell'art. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del D.lgs. 267/2000;
- il parere favorevole del Responsabile del procedimento;

DATO ATTO, altresì:

- dell'assenza di conflitto di interesse dello scrivente e dei dipendenti che hanno preso parte al provvedimento, ai sensi dell'art.6 bis della L.241/90;
- che i soggetti destinatari dell'atto non si trovano in condizioni di incompatibilità o conflitto di interesse;
- che è stata rispettata la forma di tutela della privacy;
- che il presente provvedimento sarà assoggettato alle procedure finalizzate all'assolvimento degli obblighi in tema di trasparenza e di pubblicazione (D.Lgs. 33/2013);

ATTESTATA la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del D.lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modificazioni ed integrazioni;

DETERMINA

- 1) **DI CONSIDERARE** la narrativa quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
- 2) **DI ADOTTARE** ai sensi dell'art. 17 commi 1 e 2 del D.Lgs. 36/2023, decisione a contrarre per l'affidamento delle prestazioni di cui sopra e avviare la procedura di affidamento;
- 3) **DI DARE ATTO** che:
 - Il RUP (Responsabile Unico di Progetto) è il sottoscritto Responsabile dell'Area Lavori Pubblici e Servizi al Territorio del Comune, ai sensi dell'art 15 del D.Lgs 36/2023 e del decreto sindacale n. 8 del 09 settembre 2024 di rinnovo del conferimento degli incarichi di elevata qualificazione e di attribuzione delle funzioni dirigenziali ai titolari e ai loro sostituti;
 - il fine del contratto è quello di addivenire all'esecuzione delle prestazioni di che trattasi e che l'oggetto dell'affidamento è servizio di pulizia e igienizzazione dei locali comunali;
 - il contratto sarà stipulato, ai sensi dell'art 18 comma 1 del D.lgs. n. 36/2023, mediante scrittura privata;
 - in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023;
 - l'Anac ha fornito, sul proprio portale istituzionale, istruzioni in merito alla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP), mediante le FAQ B.10 e B.11, con le quali si specifica che risulta necessaria l'acquisizione del CIG anche per gli affidamenti in house ai fini di rispettare gli obblighi informativi, garantendo pubblicità e trasparenza della procedura di affidamento;
 - per quanto sopra, alla procedura in essere è stato attribuito il seguente CIG B4F3125F3B
 - il presente provvedimento sarà assoggettato alle procedure finalizzate all'assolvimento degli obblighi in tema di trasparenza e di pubblicazione (D.Lgs. 33/2013);
- 4) **DI AFFIDARE** il *Servizio di Pulizia e Igienizzazione dei locali comunali* alla Multiservice srl Unipersonale, società a totale capitale comunale, dal 1 gennaio 2025 al 31 dicembre 2026, per un costo annuale, compresi oneri sicurezza e iva al 22%, di spese di personale, spese di gestione, costi generali indiretti di gestione, € 56.949,60 (di cui € 46.680,00 per imponibile ed € 10.269,60, per IVA al 22%) e per un costo complessivo biennale pari a € 113.899,20., (di cui € 93.360,00 per imponibile ed € 20.539,20 per IVA al 22%);
- 5) **DI DARE ATTO** che la copertura finanziaria per il servizio in oggetto, per il servizio in oggetto, per le annualità 2025 e 2026, è garantita nel Bilancio 2024/2026 al capitolo di spesa n. 2024/171.2
- 6) **DI IMPEGNARE**
 - a. a favore della Società Multiservice S.r.l., con sede in viale P. Nenni snc, c.f e P.IVA: 02015070903, a valere sul del Bilancio 2024/2026 nel modo seguente:
 - **capitolo 171.2 annualità 2025:** la somma di € 56.949,60 iva al 22% compresa (di cui € 46.680,00 per imponibile ed € 10.269,60, per IVA al 22%) – esigibilità 31/12/2025
 - **capitolo 171.2 annualità 2026:** la somma di € 56.949,60 iva al 22% compresa (di cui € 46.680,00 per imponibile ed € 10.269,60, per IVA al 22%) – esigibilità 31/12/2026
 - b. a favore dell'ANAC, ai sensi e per gli effetti della Delibera ANAC n. 610 del 19 dicembre 2023 recante "Attuazione dell'articolo 1, commi 65 e 67, della legge 23

dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2024", il contributo pari a € 35,00 sul capitolo **171.0 annualità 2025** (esigibilità 31/12/2025)

7) DI DARE ATTO CHE:

- il presente provvedimento è stato adottato nel rispetto delle disposizioni di cui alla Legge 6 novembre 2012, n. 190, e all'articolo 6 del Codice di Comportamento dei Dipendenti approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 1 del 20 gennaio 2021, non sussistendo relazioni di parentela fino al II grado, coniugi o affinità tra chi ha istruito e/o chi adotta l'atto e i titolari, gli amministratori e/o i soci dei destinatari del provvedimento;
- il Responsabile dell'Area, nonché Responsabile del Progetto, attesta l'insussistenza di situazioni di conflitto d'interessi ai sensi dell'art.6 bis della L. 241/90;
- il presente atto è stato adottato nel rispetto delle disposizioni e controlli di cui al PIAO 2024/2026 approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 9 del 24 gennaio 2024 e ss.mm.ii.
- le informazioni e i dati relativi alle attribuzioni di cui al presente provvedimento, in ossequio al disposto dell'articolo 26 del decreto legislativo 14 marzo 2012, n. 33, recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" verranno pubblicati sul sito on line del Comune di Loiri Porto San Paolo nella sezione "Amministrazione Trasparente" – sottosezione "Provvedimenti dei Dirigenti Amministrativi";

8) DI TRASMETTERE copia del presente provvedimento all'Ufficio Ragioneria per le rispettive competenze.

Letto e approvato

Il Responsabile dell'Area Lavori Pubblici e Servizi al Territorio

Parere Favorevole in ordine alla regolarità ed alla correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1 del D.Lgs. 267/2000.
Loiri Porto San Paolo, 23-12-2024

Il Responsabile del Servizio
Dott. Francesco Biancu

(firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.1)