



## ***SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA***

**Relazione illustrativa della scelta e della modalità di gestione del servizio pubblico locale relativo all'affidamento in house del “Servizio di spazzamento stradale nel territorio comunale di Loiri Porto San Paolo” alla società Multiservice Unipersonale srl.**

*(ex D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201, art. 14, commi 2, 3 e 4; art. 17, comma 2; art. 31, commi 1 e 2)*

**La Responsabile dell'Area Urbanistica**  
*Ing. Simona Lepori*

14.04.2025



AREA URBANISTICA

---

**Sommario**

|   |    |
|---|----|
| INFORMAZIONI DI SINTESI .....   | 3  |
| PREMESSA.....   | 4  |
| SEZIONE A. CONTESTO GIURIDICO E NORMATIVA DI RIFERIMENTO .....                  | 6  |
| A1. CONTESTO GIURIDICO .....  | 6  |
| A2. QUADRO NORMATIVO .....  | 8  |
| SEZIONE B. DESCRIZIONE DEL SERVIZIO .....                                       | 12 |
| B1. CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO.....   | 12 |
| B2. DEFINIZIONE E OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E SERVIZIO UNIVERSALE .....     | 16 |
| B3. OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO PER IL SERVIZIO DI SPAZZAMENTO STRADALE. .... | 20 |
| SEZIONE C. MODALITA' DI AFFIDAMENTO PRESCELTA.....                              | 23 |
| C1. LE POSSIBILI FORME DI GESTIONE.....   | 23 |
| C2. IL RISPETTO DEI REQUISITI DELL' <i>IN HOUSE</i> .....                       | 23 |
| SEZIONE D. MOTIVAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA DELLA SCELTA.....                  | 26 |
| CONSIDERAZIONI FINALI .....   | 33 |



AREA URBANISTICA

INFORMAZIONI DI SINTESI

| INFORMAZIONI DI SINTESI                          |  |
|--|--|
| Oggetto dell'affidamento                         | Servizio di spazzamento stradale nel territorio comunale di Loiri Porto San Paolo  |
| Ente affidante                                   | COMUNE DI LOIRI PORTO SAN PAOLO Codice fiscale / P. IVA: 00336160908 - Viale Dante, 28 Loiri (SS)  |
| Tipo di affidamento                              | Contratto di servizio  |
| Modalità di affidamento                          | Affidamento diretto a società "in house" Soc. Multiservice Unipersonale srl, P.I. 02015070903 , Viale P. Nenni, snc – 07020 - Loiri Porto San Paolo - a totale partecipazione pubblica comunale. |
| Durata dell'affidamento                          | Anni cinque (01.07.2025-30.06.2030)  |
| Nuovo affidamento o Servizio già affidato        | La relazione riguarda un nuovo affidamento   |
| Territorio interessato dal servizio da affidare: | COMUNE DI LOIRI PORTO SAN PAOLO  |

SOGGETTO RESPONSABILE DELLA COMPILAZIONE

|                     |  |
|---------------------|--|
| Nominativo:         | Ing. Simona Lepori                         |
| Ente di riferimento | Comune di Loiri Porto San Paolo            |
| Area/servizio:      | Area Urbanistica                           |
| Telefono:           | 0789/481134                                |
| Email               | protocollo.loiriportosanpaolo@legalmail.it |
| Data di redazione   | 14 Aprile 2025                             |



## PREMESSA

Il presente documento rappresenta la Relazione descrittiva relativa all'affidamento del *Servizio di spazzamento stradale* con la formula dell' *"in house providing"* alla società "Multiservice Unipersonale srl", società a totale partecipazione pubblica con sede legale in Porto San Paolo Viale P. Nenni snc.

Tale tipologia di affidamento è disciplinata dal Decreto Legislativo n.36 del 31/03/2023 (c.d. Codice dei contratti pubblici) il quale all'art.7, comma 3, stabilisce che *"L'affidamento in house di servizi di interesse economico generale di livello locale è disciplinato dal Decreto legislativo del 23 dicembre 2022, n. 201"*.

L'art. 14, comma 3 del D. Lgs 201/2022 dispone la redazione di una Relazione nella quale sono evidenziate le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dal diritto dell'Unione Europea per la forma di affidamento prescelta, vengano illustrati gli obblighi di servizio pubblico e le eventuali compensazioni economiche, inclusi i relativi criteri di calcolo, al fine di evitare sovra compensazioni.

Ai sensi dall'art. 17, comma 2, del sopracitato Decreto per gli affidamenti in house di importo superiore alle soglie comunitarie, fatto salvo il divieto di artificioso frazionamento delle prestazioni, le pubbliche amministrazioni adottano la deliberazione di affidamento del servizio sulla base di una qualificata motivazione che dia espressamente conto delle ragioni del mancato ricorso al mercato ai fini di un'efficiente gestione del servizio.

Pertanto il presente documento, da allegare alla deliberazione di affidamento, è stato redatto al fine di chiarire i motivi per cui è stata scelta come modalità di affidamento quella dell'*In House providing* ed elencare quali sono i benefici per la comunità.

La presente relazione ha lo scopo di descrivere la qualità del servizio che si intende offrire e dimostrare, in linea con la normativa sopracitata, che la modalità di affidamento scelta per lo svolgimento del servizio in questione sia:

- conforme ai requisiti previsti dalla disciplina europea;
- efficiente ed economica nell'erogazione del servizio nel rispetto dell'interesse degli utenti e dei vincoli di finanza pubblica;
- rispettoso degli obiettivi di universalità, socialità e accessibilità.

Gli obiettivi dell'affidamento in house del Servizio di spazzamento consistono in:

- mantenere un alto livello qualitativo dei servizi erogati;  
ottenere migliori risultati sotto il profilo dell'efficienza, efficacia e della qualità del servizio;
- raggiungere congruità economica dell'affidamento rispetto all'oggetto e al valore della



AREA URBANISTICA

---

- prestazione;
- conseguire dei benefici per la collettività.

Il presente affidamento, in coerenza con i principi dell'Unione Europea si basa sui concetti di;

- efficienza, ovvero minori costi possibili;
- economicità, attenzione alla gestione dei costi;
- qualità del servizio, ovvero ottenere il miglior beneficio per la comunità.

La gestione del presente servizio sarà caratterizzata da una visione sistemica, ~~da~~ autonomia decisionale ed un equilibrio economico.

La visione sistemica è intesa come l'insieme di operatori che lavorano in modo coordinato per raggiungere una finalità comune; l'autonomia decisionale garantisce il rispetto delle finalità nel lungo periodo; l'equilibrio economico è quella condizione che consente all'azienda di non ricorrere ad economie esterne le quali potrebbero interferire nei processi decisionali.

La convenienza economica nella gestione di un servizio destinato ad un bene collettivo non significa cercare di ottenere un risparmio in termini di costi ma garantire che le utilità economiche del gestore del servizio non ricadano nella sfera della stessa azienda ma assumano un alto valore sociale, anche e non necessariamente misurabile in ricavi per l'azienda.

Tale garanzia si rispecchia della definizione di “controllo analogo” ai sensi dall'art. 2, comma 1 lettera c) del D. Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, definita dal Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica, nel quale viene definito come *“la situazione in cui l'amministrazione esercita su una società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, esercitando un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della società controllata”*.

Pertanto in riferimento ai concetti sopraesposti è possibile motivare il mancato ricorso al mercato per l'affidamento del servizio in argomento, a favore della società “in house” “Multiservice srl Unipersonale”.

Il servizio di spazzamento stradale non rientra tra le categorie merceologiche del DPCM 24 dicembre 2015 per le quali sussiste l'obbligo per gli Enti Locali del ricorso per gli affidamenti ai Soggetti Aggregatori. Consip spa non ha attualmente convenzioni attive in merito al servizio in argomento.

Con la presente relazione si intende pertanto dare conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo posti a fondamento della decisione del Comune circa l'affidamento diretto in favore della società partecipata “**Multiservice srl Unipersonale**”, del servizio di spazzamento stradale nei centri di Loiri Porto San Paolo e frazioni, con decorrenza dalla data di perfezionamento della procedura e della stipula degli atti necessari ossia dal 01.07.2025 fino al 30.06.2030.



## SEZIONE A. CONTESTO GIURIDICO E NORMATIVA DI RIFERIMENTO

### A1. CONTESTO GIURIDICO

La società “**Multiservice srl Unipersonale**”, è una società a responsabilità limitata con socio unico il Comune di Loiri Porto San Paolo a totale capitale pubblico. Essa nasce per la gestione diretta dei servizi locali del Comune di Loiri Porto San Paolo in forza della delibera dell’assemblea straordinaria dei soci del 12 Febbraio 2004. Successivamente con atto del Consiglio Comunale n. 24 del 18/05/2004, è stato approvato lo statuto della società a responsabilità limitata a capitale interamente pubblico, modificato con deliberazione n. 3 del 30/01/2017 e successivamente aggiornato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 17 del 01/07/2021.

Attualmente l’Amministrazione comunale gestisce per tramite della “**Multiservice srl Unipersonale**”, diversi servizi pubblici tra i quali la raccolta, il trasporto e lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani; i parcheggi a pagamento, il servizio di accertamento e riscossione dei tributi comunali e il Servizio di manutenzione del verde pubblico e decoro urbano.

L’art. 3 dello Statuto della soc. **Multiservice srl Unipersonale** prevede che la stessa può essere autorizzata dal Consiglio Comunale all’esercizio *in house providing* di diverse attività tra cui la manutenzione del patrimonio comunale.

Si ritiene pertanto coerente l’affidamento del Servizio di spazzamento in quanto lo stesso rispecchia una tipologia di servizio locale che può essere inclusa nella categoria di manutenzione del patrimonio comunale.

L’art. 7 del D. Lgs 36/2023, (Principio di auto-organizzazione amministrativa), ai commi 1 e 2 recita:

- 1. Le pubbliche amministrazioni organizzano autonomamente l’esecuzione di lavori o la prestazione di beni e servizi attraverso l’auto-produzione, l’esternalizzazione e la cooperazione nel rispetto della disciplina del codice e del diritto dell’Unione europea.*
- 2. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato.*



AREA URBANISTICA

---

In coerenza con la normativa sopracitata, mediante l'affidamento in house in oggetto, si ritiene di poter soddisfare sia le esigenze della comunità, le quali sono prioritarie per l'amministrazione, sia i criteri di economicità mediante un corretto impiego delle risorse pubbliche.

Con la presente relazione si intende dimostrare che il servizio offerto dalla società “**Multiservice srl Unipersonale**” risponde ai criteri di efficacia e ed efficienza ed ad un elevato standard qualitativo e quantitativo.



## A2. QUADRO NORMATIVO

Il quadro normativo sull'affidamento in house è articolato dalle seguenti disposizioni:

- D. Lgs. n. 175 del 19.08.2016 “*Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*”;
- D. Lgs n. 201 del 23 dicembre 2022 “*Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica*”,
- D. Lgs. n. 36 del 31.03.2023 “*Nuovo Codice dei contratti pubblici*”.

Il D. Lgs. 19 agosto 2016, n. 175 “*Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*”, disciplina la costituzione di società da parte di amministrazioni pubbliche, nonché l'acquisto, il mantenimento e la gestione di partecipazioni da parte di tali amministrazioni, in società a totale o parziale partecipazione pubblica, diretta o indiretta. L'articolo 3 definisce le tipologie di società in cui è ammessa la partecipazione pubblica, ovvero: società consortili, società per azioni, società a responsabilità limitata o in forma di cooperativa. Nelle società a responsabilità limitata a controllo pubblico, l'atto costitutivo o lo statuto devono prevedere la nomina di un organo di controllo o di un revisore.

L'articolo 4 del medesimo decreto disciplina le finalità perseguibili mediante l'acquisizione e la gestione di partecipazioni pubbliche, ovvero le amministrazioni pubbliche non possono, direttamente o indirettamente, costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né acquisire o mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in tali società (cfr. comma 1). Invece, ai sensi del comma 2, possono costituire società direttamente o indirettamente ed acquisire o mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle seguenti attività:

- *produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;*
- *progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 193 del decreto legislativo n. 50 del 2016;*
- *realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all'articolo 180 del decreto legislativo n. 50 del 2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'articolo 17, commi 1 e 2;*
- *autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;*
- *servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3, comma 1, lettera a), del decreto legislativo n. 50 del 2016.*



AREA URBANISTICA

---

L'articolo 7 disciplina la costituzione di società a partecipazione pubblica in caso di enti locali quali i Comuni, dove la deliberazione di partecipazione dell'amministrazione alla costituzione della società è adottata con deliberazione del Consiglio Comunale.

Infine l'art. 16, al comma 1, stabilisce che le Società in House *ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata.* Gli statuti delle società in House devono prevedere che oltre l'ottanta per cento del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci.

Il nuovo codice dei contratti pubblici (D. Lgs. n. 36 del 31.03.2023) nel rimandare la disciplina degli affidamenti in house al Decreto Legislativo n. 201/2022, all'art. 7, comma 2, stabilisce che *le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3.*

L'affidamento di lavori, servizi e forniture può essere organizzato autonomamente attraverso l'auto-produzione, esternalizzazione e la cooperazione nel rispetto del medesimo codice e del diritto dell'Unione Europea.

Infine, la norma di settore di maggior rilevanza è rappresentata dal Decreto Legislativo n. 201 del 23/12/2022 *"Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica"* il quale ha per oggetto la disciplina generale dei servizi di interesse economico generale prestati a livello locale. Tale decreto stabilisce all'art. 1, comma 2 *i principi comuni, uniformi ed essenziali, in particolare i principi e le condizioni, anche economiche e finanziarie, per raggiungere e mantenere un alto livello di qualità, sicurezza e accessibilità, la parità di trattamento nell'accesso universale e i diritti dei cittadini e degli utenti;* ed all'art. 1 comma 4 *individua le funzioni fondamentali di indirizzo, controllo e regolazione degli enti locali relative ai servizi di interesse economico generale di livello locale, al fine di assicurare l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale e territoriale.* I principi generali del servizio pubblico locale sono definiti all'art. 3, per mezzo dei seguenti commi:

comma 1 - *I servizi di interesse economico generale di livello locale rispondono alle esigenze delle comunità di riferimento e alla soddisfazione dei bisogni dei cittadini e degli utenti, nel rispetto dei principi di sussidiarietà e proporzionalità;*

comma 2 - *L'istituzione, la regolazione e la gestione dei servizi pubblici di interesse economico generale di livello locale rispondono a principi di concorrenza, sussidiarietà, anche orizzontale, efficienza nella gestione, efficacia nella soddisfazione dei bisogni dei cittadini, sviluppo sostenibile, produzione di servizi quantitativamente e qualitativamente adeguati, applicazione di tariffe orientate a costi efficienti, promozione di investimenti in innovazione tecnologica, proporzionalità e adeguatezza della durata, trasparenza sulle scelte compiute dalle amministrazioni e sui risultati delle gestioni;*



AREA URBANISTICA

---

comma 3 - *Nell'organizzazione e nella erogazione dei servizi di interesse economico generale di livello locale è assicurata la centralità del cittadino e dell'utente, anche favorendo forme di partecipazione attiva.*

Tale tipologia di servizi si basano sul soddisfare tutte le esigenze della comunità al quale si riferiscono, difatti i fabbisogni dei cittadini divengono prioritari, rispettando al contempo i principi di efficienza, efficacia ed economicità.

La scelta in merito alla tipologia da adottare e le modalità di gestione del servizio pubblico locale sono definite e disciplinate dall'art. 14 dove il comma 1 alla lettera c) inserisce anche l'affidamento in house. L'affidamento in house è invece definito all'art. 17 il quale si riporta per esteso:

*1. Gli enti locali e gli altri enti competenti possono affidare i servizi di interesse economico generale di livello locale a società in house , nei limiti e secondo le modalità di cui alla disciplina in materia di contratti pubblici e di cui al decreto legislativo n. 175 del 2016.*

*2. Nel caso di affidamenti in house di importo superiore alle soglie di rilevanza europea in materia di contratti pubblici, fatto salvo il divieto di artificioso frazionamento delle prestazioni, gli enti locali e gli altri enti competenti adottano la deliberazione di affidamento del servizio sulla base di una qualificata motivazione che dia espressamente conto delle ragioni del mancato ricorso al mercato ai fini di un'efficiente gestione del servizio, illustrando, anche sulla base degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9, i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta con riguardo agli investimenti, alla qualità del servizio, ai costi dei servizi per gli utenti, all'impatto sulla finanza pubblica, nonché agli obiettivi di universalità, socialità, tutela dell'ambiente e accessibilità dei servizi, anche in relazione ai risultati conseguiti in eventuali pregresse gestioni in house , tenendo conto dei dati e delle informazioni risultanti dalle verifiche periodiche di cui all'articolo 30. 3. Il contratto di servizio è stipulato decorsi sessanta giorni dall'avvenuta pubblicazione, ai sensi dell'articolo 31, comma 2, della deliberazione di affidamento alla società in house sul sito dell'ANAC. La disposizione di cui al presente comma si applica a tutte le ipotesi di affidamento senza procedura a evidenza pubblica di importo superiore alle soglie di rilevanza europea in materia di contratti pubblici, compresi gli affidamenti nei settori di cui agli articoli 32 e 35.*

*4. Per i servizi pubblici locali a rete, alla deliberazione di cui al comma 2 è allegato un piano economico-finanziario che, fatte salve le discipline di settore, contiene anche la proiezione, su base triennale e per l'intero periodo di durata dell'affidamento, dei costi e dei ricavi, degli investimenti e dei relativi finanziamenti, nonché la specificazione dell'assetto economico-patrimoniale della società, del capitale proprio investito e dell'ammontare dell'indebitamento, da aggiornare ogni triennio. Tale piano deve essere asseverato da un istituto di credito o da una società di servizi iscritta all'albo degli intermediari finanziari ai sensi dell'articolo 106 del testo unico di cui al decreto legislativo 1° settembre 1993, n. 385, o da una società di revisione ai sensi dell'articolo 1 della legge 23 novembre 1939, n. 1966, o da revisori legali ai sensi del decreto legislativo 27 gennaio 2010, n. 39.*

*5. L'ente locale procede all'analisi periodica e all'eventuale razionalizzazione previste dall'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016, dando conto, nel provvedimento di cui*



AREA URBANISTICA

---

*al comma 1 del medesimo articolo 20, delle ragioni che, sul piano economico e della qualità dei servizi, giustificano il mantenimento dell'affidamento del servizio a società in house, anche in relazione ai risultati conseguiti nella gestione.*

La durata dell'affidamento a società in house è disciplinata dall'art. 19 comma 1, la quale non può essere superiore a cinque anni, *fatta salva la possibilità per l'ente affidante di dare conto, nella deliberazione di affidamento di cui all'articolo 17, comma 2, delle ragioni che giustificano una durata superiore al fine di assicurare l'ammortamento degli investimenti, secondo quanto asseverato nel piano economico-finanziario di cui all'articolo 17, comma 4.*

A scopo esaustivo si richiama la direttiva europea 2014/24/UE la quale all'articolo 12 recita:

*Un appalto pubblico aggiudicato da un'amministrazione aggiudicatrice a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientra nell'ambito di applicazione della presente direttiva quando siano soddisfatte tutte le seguenti condizioni: a) l'amministrazione aggiudicatrice esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello da essa esercitato sui propri servizi; b) oltre l'80 % delle attività della persona giuridica controllata sono effettuate nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice di cui trattasi; e c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati che non comportano controllo o potere di veto, prescritte dalle disposizioni legislative nazionali, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata. Si ritiene che un'amministrazione aggiudicatrice eserciti su una persona giuridica un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi ai sensi della lettera a) qualora essa eserciti un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della persona giuridica controllata.*

Il paragrafo 1 si applica anche quando una persona giuridica controllata che è un'amministrazione aggiudicatrice aggiudica un appalto alla propria amministrazione aggiudicatrice controllante o ad un altro soggetto giuridico controllato dalla stessa amministrazione aggiudicatrice, a condizione che nella persona giuridica alla quale viene aggiudicato l'appalto pubblico non vi sia alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati che non comportano controllo o potere di veto prescritte dalle disposizioni legislative nazionali, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.



## **SEZIONE B. DESCRIZIONE DEL SERVIZIO**

### **B1. CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO**

Il servizio pubblico locale oggetto di affidamento riguarda la pulizia delle strade mediante il servizio di spazzamento stradale nel territorio comunale di Loiri Porto San Paolo.

Le prestazioni di seguito descritte, a titolo meramente esplicativo e non esaustivo, sono relative alla cura, alla manutenzione e alla pulizia delle strade, dei marciapiedi e delle piazze comunali ricadenti nel territorio del Comune di Loiri Porto San Paolo

Lo spazzamento meccanico sarà effettuato quando le condizioni della viabilità lo consentono, impiegando autospazzatrici di tipo meccanico e/o aspirante che provvedono alla pulizia e asporto dalle superfici e dalle cordone stradal, mentre per la manodopera possono essere impiegati uno (o più) operatore alla guida e un servente (o più) a terra munito di soffiatore. Per la pulizia meccanica è previsto l'utilizzo di mezzi conformi alle norme UNI e regolarmente revisionati, che riducano al minimo il sollevamento e la dispersione di polvere.

I veicoli sui quali sono montate le attrezzature per lo spazzamento (spazzatrici) e per il lavaggio stradale (lava-strade) dovranno essere conformi al decreto del Ministero della Transizione Ecologica e del Mare del 17 giugno 2021 “Criteri ambientali minimi per l’acquisto, il leasing, la locazione e il noleggio di veicoli adibiti al trasporto su strada”.

Lo spazzamento manuale si attua quando le condizioni normative vietano l'utilizzo di attrezzature tecnologiche, ovvero quando le condizioni fisiche della viabilità non consentono l'utilizzo di dette attrezzature, ovvero quando si voglia raggiungere livelli di dettaglio e di qualità del servizio più elevati.

Esso consiste nella pulizia da muro a muro, cioè, carreggiata e marciapiedi compresi, sia del suolo pubblico che di quello privato soggetto a servitù di pubblico passaggio. Durante il servizio si cercherà di evitare, per quanto possibile, il sollevamento delle polveri e di arrecare intralcio alla circolazione. La pulizia verrà effettuata prima sui marciapiedi e poi sul piano stradale, con particolare cura per le cunette stradali onde evitare che, in caso di pioggia, residui di immondizie vengano trasportati nelle fognature. Nelle strade e marciapiedi a pavimentazione semipermanente il personale dovrà curare di non asportare, con immondizie, la ghiaia o il pietrisco che eventualmente ne costituissero il manto. È inoltre previsto il ricambio del sacco, e la conseguente raccolta dei materiali contenuti nei cestini.

Lo spazzamento manuale sarà eseguito impiegando un adeguato numero di operatori che eseguiranno il servizio nelle diverse zone identificate nei documenti di progetto. Tutti gli operatori che eseguiranno lo spazzamento manuale dovranno essere dotati oltre che delle attrezzature necessarie allo spazzamento (ramazze, palette, sacchetti, contenitori carrellati, ecc.), anche di idonei automezzi per consentire la raccolta del materiale spazzato e per lo



AREA URBANISTICA

---

spostamento degli stessi operatori.

Durante lo svolgimento del servizio saranno attuate adeguate misure di contenimento al fine di non sollevare polveri e non recare disagio alla cittadinanza.

Il servizio garantirà la regolare pulizia delle vie e degli spazi pubblici meglio descritti di seguito attraverso l'asporto di qualsiasi oggetto o materiale compresi quelli prodotti dagli utenti o dagli agenti naturali, che possa essere definito rifiuto ai sensi del Decreto Legislativo n. 152 del 2006, ed in particolare:

- Rifiuti propriamente stradali derivanti dall'azione degli agenti atmosferici e del traffico (es. polvere, terriccio, fango e simili);
- Rifiuti stagionali (es. fogliame, ramaglie, sabbia, alghe e simili) prodotti da cause naturali o da azioni umane conseguenti, limitati a particolari periodi dell'anno;
- Rifiuti ricorrenti (carta, cartoni, polvere ecc.) dovuti all'inquinamento da parte dell'uomo;
- Rifiuti casuali (prodotti da fumo, foglietti di carta, escrementi di animali domestici ecc.) prodotti dal traffico cittadino e funzione di esso;

Verrà garantita la gestione dei contenitori ovvero cestini stradali, i quali saranno mantenuti sempre funzionanti e puliti.

Il servizio sarà strutturato in modo da garantire un presidio in tutto il territorio comunale, a tal fine è stata prevista l'individuazione di tre zone omogenee nelle quali sono state individuate le vie, le piazze, la frequenza ed un calendario dove verrà svolto il servizio, il tutto è meglio dettagliato nei paragrafi sottostanti.

Le aree omogenee individuate tengono conto del contesto urbanistico e territoriale, dell'estensione della rete da servire, del bacino di utenza, della stagionalità, della tipologia di spazzamento/lavaggio (manuale, meccanizzato o misto) e della tipologia di pavimentazione.

### **Individuazione delle aree d'intervento**

Le aree d'intervento sono le principali vie e piazze del Comune di Loiri Porto San Paolo, all'interno degli abitati di Loiri, Porto San Paolo e nelle varie borgate.

Le aree sono state raggruppate per zona in funzione della loro localizzazione e frequenza di servizio così come segue:

- ZONA VERDE Porto San Paolo Zona centrale e Zona mare (*via Tiziano, via Donatello, via Bernini, via san Paolo, via Grazia Deledda, via Alfieri, via Foscolo, via Rossini, via Leonardo, via Raffaello, via Pertini, via Galilei, traversa via Limbara, via Limbara, via don Sturzo, via Pietro Nenni, traversa via Pietro Nenni, via G.B Decandia, parcheggi via*



AREA URBANISTICA

---

*Decandia, via Tavolara, via Molara, via Caprera, via Del corallo, piazza Garibaldi, piazza Bixio, parcheggio Largo Brigata Sassari, p.zza Segni, p.zza san Paolo, via delle vigne, parcheggio Molara, parcheggio i Fari, area Chiesa, piazza scacchiera, piazzetta al porto)*

- ZONA GIALLA Loiri (*via Dante, via Vincentelli, via Garibaldi, via M. Cuccheddu, via Olbia, via Michelangelo, via Leopardi, via De Amicis, via Monti, via Petrarca, via Amendola, via Fermi, via Boccaccio, via Tasso, via Cavalcanti, via Cavour, via Mascagni, via Donizzetti, via Vivaldi, area parcheggio via Vespucci*)
- ZONA BLU Porto San Paolo Zona "Collinetta" e borgate
  - Porto San Paolo Zona "Collinetta" (*via Campidano, parcheggi via Campidano, via Nurra, via Sarcidano, via Meilogu, via Goceano, via Gallura, via Gerrei, via Sarrabus, via Ogliastra, via Barbagia, via Marmilla, via Mandrolisai, via Marghine, via Nivola*)
  - Zona "Collina Monte Contros" (*via Monte Bruncuspina, via Monte Albo, via Monte Corراسi-Monte Nieddu, via Monte Contros, via Monte Ferru, via Monte Ortobene*)
  - Vacilleddi (*via santa Giusta compresa area Poste, via sant'Antonio, via del Sole, via Delle querce, parcheggio area mercato, area Chiesa*)
  - Trudda (*via Sardegna*)
  - La Castagna (*via del Castagno*)
  - Zappalli (*via Tintoretto fino ad intersezione con via Masaccio, via Pinturicchio ingresso da via Tintoretto fino al termine marciapiede, via Botticelli (prosecuzione via Caravaggio), via Perugino, via Caravaggio*)
  - Enas (*via Casula, via Mossa, via Mereu, via Pascoli, area Chiesa*)
  - Enas F.Ili Giua (*via Gioberti*)
  - Montelittu (*viale Gallura, via Lussu, via Garibaldi, via E.d'Arborea, via Dessì, area Chiesa*)
  - Azzanì (*via santu Micali dall'ingresso chiesa fino al campo sportivo, via l'Alzolu fino alla fine del marciapiede, piazza Diadoru Quaglioni, piazzale Chiesa*)
  - Ovilò (*via del lentischio, via dei templari, piazzetta*)
  - Lu Stangu (*lu stangu*)
  - Porto taverna Nord (*via degli Oleandri, via dei Giunchi*)
  - Porto taverna Sud (*via del Cisto*)

### **Descrizione dei servizi**

I servizi oggetto della presente valutazione economica sono relativi a:

- **spazzamento manuale** delle vie, piazze e marciapiedi di competenza del Comune, eseguito dall'operatore che provvede manualmente alla pulizia e raccolta delle minute e utilizza un automezzo cassonato di piccola taglia (tipo porter) per il trasporto dei rifiuti.
- **spazzamento meccanizzato** delle vie, piazze e marciapiedi di competenza del Comune, eseguito con spazzatrice meccanica coadiuvato dalla presenza di un operatore che



AREA URBANISTICA

---

all'occorrenza interverrà con azioni a terra. Saranno utilizzate due spazzatrici, una con capienza 4 mc per il servizio nella ZONA VERDE e Vaccilleddi e una con capienza 2 mc per il servizio nella ZONA GIALLA e restante ZONA BLU.

- **svuotamento dei cestini stradali e sostituzione dei sacchi** negli appositi contenitori dislocati nel territorio comunale.

Considerata la vocazione turistica del Comune e l'incremento di presenze durante la stagione estiva, l'intero anno di servizio è stato suddiviso in due periodi:

- Periodo estivo: maggio-ottobre
- Periodo invernale: novembre - aprile

Inoltre in funzione delle aree è stato valutato un calendario degli interventi caratterizzato da diverse frequenze e modalità di esecuzione del servizio.

**Periodo estivo: maggio-ottobre**

- ZONA VERDE Porto San Paolo Zona centrale e Zona mare – 6 interventi settimanali (servizio misto meccanizzato e manuale)
- ZONA GIALLA Loiri – 3 interventi settimanali (servizio misto meccanizzato e manuale)
- ZONA BLU Porto San Paolo Zona "Collinetta", zona Collina Monte Contros e borgate di Vacilleddi, Trudda, La Castagna, Zappalli, Enas, Enas F.lli Giua, Montelittu, Azzanì, Ovilò, Lu stangu, Porto Taverna Nord, Porto Taverna Sud – 1 intervento mensile (servizio misto meccanizzato e manuale)

**Periodo invernale: novembre - aprile**

- ZONA VERDE Porto San Paolo Zona centrale e Zona mare – 2 interventi settimanali (servizio misto meccanizzato e manuale)
- ZONA GIALLA Loiri – 2 interventi settimanali (servizio misto meccanizzato e manuale)
- ZONA BLU Porto San Paolo Zona "Collinetta", zona Collina Monte Contros e borgate di Vacilleddi, Trudda, La Castagna, Zappalli, Enas, Enas F.lli Giua, Montelittu, Azzanì, Ovilò, Lu stangu– 1 intervento mensile (servizio manuale)

Il Comune di Loiri Porto San Paolo attraverso la società incaricata di gestione del servizio di spazzamento, intende perseguire diversi obiettivi tra i quali:

- mantenere un livello alto di pulizia dei centri abitati al fine di garantire un'ottima vivibilità delle strade e degli spazi pubblici sia per i cittadini che per i visitatori;
- garantire una pulizia costante al fine di evitare l'accumulo dei rifiuti sopradescritti;
- offrire un ambiente comune pulito al fine di garantire una piacevole vivibilità.



I principi alla base del servizio sono quelli della funzionalità, della qualità, dell'efficienza, dell'efficacia e dell'economicità al fine di perseguire la massima soddisfazione della cittadinanza e dell'utenza esterna, il rispetto dell'ambiente e la salvaguardia della salute.

## **B2. DEFINIZIONE E OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E SERVIZIO UNIVERSALE**

Il presente servizio locale si articola sulla base dei concetti di servizio pubblico ed il servizio universale.

Il «servizio pubblico» può essere definito come un'attività di interesse generale di cui l'ente pubblico è titolare, la quale può essere gestita direttamente dall'ente o indirettamente tramite affidamento ad un soggetto privato.

Il «servizio universale» è definito tale quando viene messo a disposizione di tutti gli utenti ad un livello qualitativo determinato e ad un prezzo accessibile, a prescindere dalla posizione geografica degli utenti.

L'Unione Europea definisce il servizio universale come *"l'insieme minimo di servizi di qualità specifica cui tutti gli utenti finali hanno accesso a prezzo abbordabile tenuto conto delle specifiche circostanze nazionali, senza distorsioni di concorrenza"*.

Il concetto di servizio universale è stato introdotto dalla *Direttiva 2002/22/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 7 marzo 2002 relativa al servizio universale e ai diritti degli utenti in materia di reti e di servizi di comunicazione elettronica (direttiva servizio universale)*. Lo scopo della direttiva è *garantire la disponibilità in tutta la Comunità di servizi di buona qualità accessibili al pubblico attraverso una concorrenza e un'opportunità di scelta effettive, nonché disciplinare le circostanze in cui le esigenze degli utenti finali non sono adeguatamente soddisfatte mediante il mercato*.

Lo scopo della direttiva sopra citata è garantire che tutti gli Stati Membri dell'Unione Europea mettano a disposizione tale tipologia di servizi a tutti gli utenti a prescindere dalla loro ubicazione geografica garantendo allo stesso tempo un prezzo accessibile. Al fine di garantire l'attuazione del servizio universale, gli Stati Membri determinano il metodo più efficace per offrire il servizio nel rispetto dei principi di obiettività, trasparenza, non discriminazione e proporzionalità; ed in particolare tutelano l'interesse pubblico evitando le alterazioni del mercato ovvero offrono i servizi a prezzi e condizioni coerenti con gli andamenti del mercato.

La Direttiva 2002/22/CE esplicita anche che, la qualità ed il prezzo del servizio sono fattori



AREA URBANISTICA

---

determinanti in un mercato concorrenziale e le autorità nazionali di regolamentazione dovrebbero essere in grado di controllare la qualità del servizio prestato dalle imprese designate quali imprese soggette ad obblighi di servizio universale; pertanto non dovrebbero esistere limitazioni per quanto riguarda gli operatori designati ad assumersi la totalità ovvero una parte soltanto degli obblighi di servizio universale.

Si deduce che il servizio universale può essere definito tenendo conto degli obiettivi che l'ente pubblico intende perseguire i quali mirano ad ottenere un servizio di qualità ad un prezzo accessibile.

*Per prezzo abbordabile si intende un prezzo definito a livello nazionale dagli Stati membri in base alle specifiche circostanze nazionali, che può comprendere la definizione di una tariffa comune indipendente dall'ubicazione geografica o formule tariffarie speciali destinate a rispondere alle esigenze degli utenti a basso reddito. Dal punto di vista del consumatore, l'abbordabilità dei prezzi è legata alla possibilità di sorvegliare e controllare le proprie spese.*

Riassumendo i concetti sopraesposti, in coerenza con l'oggetto della presente relazione, è possibile dedurre che i servizi pubblici locali di rilevanza economica rappresentano sia un servizio pubblico inteso come un'attività di interesse generale di cui l'ente pubblico è titolare e sia come servizio universale poiché presenta come obiettivo primario quello di soddisfare le esigenze dell'utenza mediante il soddisfacimento dei requisiti di accessibilità, fruibilità e qualità.

L'art. 12 del D. Lgs 201/2022 prevede che, qualora *risulti necessaria l'istituzione di un servizio pubblico per garantire le esigenze delle comunità locali, l'ente locale deve verificare se la prestazione del servizio possa essere assicurata attraverso l'imposizione di obblighi di servizio pubblico a carico di uno o più operatori, senza restrizioni del numero di soggetti abilitati a operare sul mercato.* Il medesimo decreto stabilisce all'art. 14, comma 3, che i sopracitati obblighi di servizio pubblico debbano essere definiti nella presente relazione.

Gli obblighi del servizio pubblico locale sono definiti dagli enti locali al fine di garantire la prestazione dei servizi economici di interesse generale, garantendo:

- l'accessibilità e la qualità del servizio stesso;
- l'equilibrio tra il mercato, la concorrenza e l'interesse generale;
- la continuità, e l'universalità (accessibilità) dei servizi;
- livelli di qualità a prezzi abbordabili.

La definizione di determinati servizi come Servizi di Interesse Economico Generale (definiti come attività economiche, quali le reti di trasporti e i servizi postali e sociali, considerati dalle autorità pubbliche come particolarmente importanti per i cittadini, che non verrebbero forniti - o verrebbero forniti a condizioni differenti - senza l'intervento statale) comporta la definizione di adeguate compensazioni economiche, che devono essere modulate nel rispetto dei parametri definiti dal diritto dell'Unione europea, sanciti nella decisione della Commissione del 20



AREA URBANISTICA

---

dicembre 2011, a sua volta recettiva delle condizioni specificate dalla sentenza Altmark nel 2003.

*In base alla sentenza Altmark del 2003 della Corte di giustizia dell'Unione europea (CGUE), la compensazione del servizio pubblico non costituisce aiuto di Stato se sussistono cumulativamente le quattro condizioni seguenti:*

- *L'impresa beneficiaria incaricata deve definire in modo chiaro gli obblighi di servizio pubblico;*
- *il metodo di calcolo della compensazione deve essere definito previamente, obiettivo e trasparente;*
- *la compensazione non può eccedere i costi pertinenti e un utile ragionevole, cioè non si deve verificare sovracompensazione; e*
- *la scelta dell'impresa da incaricare deve avvenire tramite una procedura di appalto pubblico oppure il livello della compensazione deve essere determinato sulla base di un'analisi dei costi di un'impresa media, «gestita in modo efficiente» del settore interessato.*

Pertanto la compensazione degli obblighi di servizio non costituisce aiuto di Stato se nel contratto di servizio sono rispettate le quattro condizioni sopracitate.

La compensazione degli obblighi di servizio pubblico deve essere concessa per il funzionamento di un determinato servizio di interesse economico generale e non deve essere utilizzata per operare su altri mercati, in quanto, in tale ultimo caso, costituirebbe un aiuto di Stato incompatibile con la normativa vigente in materia. Ciò non impedisce, in ogni caso, all'impresa che riceve una compensazione per obblighi di servizio pubblico di realizzare un margine di utile ragionevole.

Secondo la Commissione Europea, 29 novembre 2005 n. C 297/04, le compensazioni degli obblighi di servizio pubblico non costituiscono aiuti di Stato nel modo seguente:

- 1) [...] *In primo luogo, l'impresa beneficiaria deve essere effettivamente incaricata dell'assolvimento di obblighi di servizio pubblico, definiti in modo chiaro;*
- 2) [...] *In secondo luogo, i parametri sulla base dei quali viene calcolata la compensazione devono essere previamente definiti in modo obiettivo e trasparente, al fine di evitare che la compensazione comporti un vantaggio economico atto a favorire l'impresa beneficiaria rispetto ad imprese concorrenti. [...];*
- 3) [...] *In terzo luogo, la compensazione non può eccedere quanto necessario per coprire tutti o parte dei costi originati dall'adempimento degli obblighi di servizio pubblico, tenendo*



AREA URBANISTICA

---

*conto degli introiti relativi agli stessi nonché di un margine di utile ragionevole per l'adempimento di tali obblighi. [...];*

*4) [...] In quarto luogo, quando la scelta dell'impresa da incaricare dell'esecuzione di obblighi di servizio pubblico, in un caso specifico, non venga effettuata nell'ambito di una procedura di appalto pubblico che consenta di selezionare il candidato in grado di fornire tali servizi al costo minore per la collettività, il livello della necessaria compensazione deve essere determinato sulla base di un'analisi dei costi in cui un'impresa media, gestita in modo efficiente e adeguatamente dotata di mezzi di trasporto al fine di poter soddisfare le esigenze di servizio pubblico richieste, sarebbe incorsa per adempiere tali obblighi, tenendo conto degli introiti ad essi attinenti nonché di un margine di utile ragionevole per l'adempimento di detti obblighi..*

Inoltre nella Commissione Europea del 29 novembre 2005 n. C 297/04, viene sottolineata la necessità di un atto che specifichi gli obblighi di servizio pubblico e la modalità di calcolo della compensazione.

La nozione di servizio di interesse economico generale implica che le imprese interessate siano state incaricate di una specifica missione da parte dello Stato, dove per Stato si intende lo Stato centrale o gli enti locali o gli enti regionali. Le amministrazioni pubbliche sono responsabili della determinazione dei vari criteri e condizioni applicabili al servizio pubblico. Invece, la responsabilità del funzionamento del servizio di interesse economico generale deve essere attribuita all'impresa interessata mediante uno o più atti ufficiali, la cui forma può essere decisa da ciascuno Stato membro. L'atto o gli atti devono indicare, in particolare:

- 1. la precisa natura e la durata degli obblighi di servizio pubblico;*
- 2. le imprese ed il territorio interessati;*
- 3. la natura dei diritti esclusivi o speciali eventualmente accordati alle imprese;*
- 4. i parametri per il calcolo, il controllo e la revisione della compensazione;*
- 5. le modalità per evitare sovra-compensazioni e per il loro eventuale rimborso.*

In ogni caso, la compensazione deve essere effettivamente utilizzata per garantire il funzionamento del servizio di interesse economico generale.

Nei successivi paragrafi verrà esplicitata la remunerazione del servizio di spazzamento a carico della “**Multiservice srl Unipersonale**”, la quale tiene conto degli obblighi di servizio pubblico e del metodo di calcolo della compensazione. Per tale motivo il corrispettivo del servizio è ritenuto congruo e non si configura come un aiuto di Stato.



### **B3. OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO PER IL SERVIZIO DI SPAZZAMENTO STRADALE.**

L'art. 183, comma 1, lett. n) del Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152 “Codice dell’Ambiente” definisce il servizio di “gestione” dei rifiuti come la raccolta, il trasporto, il recupero e lo smaltimento dei rifiuti, compreso il controllo di tali operazioni e gli interventi successivi alla chiusura dei siti di smaltimento. Il combinato disposto dell’art. 25, comma 4 del D.L. 1/2012 e dell’art. 202 del Codice dell’Ambiente consente di qualificare il ciclo dei rifiuti come un servizio pubblico locale. Il servizio di spazzamento delle strade è inteso come un servizio qualificabile all’interno del servizio di raccolta dei rifiuti, pertanto anch’esso può essere recepito come un servizio pubblico locale a rilevanza economica.

Gli obblighi di servizio pubblico (secondo il Regolamento CEE n. 1191/69 del consiglio del 26 giugno 1969) sono quegli obblighi che l'impresa non assumerebbe o non assumerebbe nella stessa misura, né alle stesse condizioni se considerasse esclusivamente il proprio interesse commerciale.

Pertanto gli obblighi di servizio pubblico devono:

- rispondere all'interesse economico generale e alle disposizioni comunitarie in materia di concorrenza;
- essere chiaramente definiti, trasparenti e verificabili;
- non creare discriminazioni;
- garantire parità di accesso ai consumatori.

Il servizio pubblico può essere inteso come un servizio di interesse generale che se affidato al mercato, potrebbe non essere garantito allo stesso modo. Il riconoscimento di un’attività come di interesse economico generale comporta il suo assoggettamento ad una normativa in misura e con modalità correlate e proporzionali all’obiettivo che l’autorità pubblica ha assegnato al servizio.

Per quanto riguarda il servizio di spazzamento esso assume può essere inteso come un servizio collettivo con carattere di universalità.

Il Comune di Loiri Porto San Paolo, dopo aver analizzato gli interessi pubblici sottesi a quanto sopra esposto, ha ritenuto di imporre, sul proprio territorio, degli obblighi specifici di pubblico servizio.

Il gestore dovrà obbligarsi ad **effettuare, senza interruzioni** sulla base del calendario previsto e **su tutto il territorio comunale, tutte le attività relative** al servizio di spazzamento come di seguito riportate e come descritte nel progetto tecnico allegato al Contratto:

ELENCO LAVORAZIONI:



AREA URBANISTICA

---

- spazzamento manuale delle vie, piazze e marciapiedi di competenza del Comune, eseguito dall'operatore che provvede manualmente alla pulizia e raccolta delle minute e utilizza un automezzo cassonato di piccola taglia (tipo porter) per il trasporto dei rifiuti.
- spazzamento meccanizzato delle vie, piazze e marciapiedi di competenza del Comune, eseguito con spazzatrice meccanica coadiuvato dalla presenza di un operatore che all'occorrenza interverrà con azioni a terra. Saranno utilizzate due spazzatrici, una con capienza 4 mc una con capienza 2 mc
- svuotamento dei cestini stradali e sostituzione dei sacchi negli appositi contenitori dislocati nel territorio comunale.

Il Comune di Loiri Porto San Paolo per i servizi di spazzamento delle strade ha individuato i seguenti obblighi di servizio pubblico e universale che l'azienda affidataria assicura attraverso alti standard quanti - qualitativi:

- **Universalità:** il servizio è garantito su tutto il territorio ai medesimi standard qualitativi.
- **Continuità:** non è prevista alcuna interruzione di servizio al momento dell'entrata in vigore del contratto. È garantita: la disponibilità immediata di tutti i mezzi tecnici-operativi e organizzativi per assicurare la gestione del servizio a partire dalla data di inizio dell'affidamento; la continuità del servizio durante tutto l'anno; la continuità e la regolarità dei servizi avvalendosi di una struttura organizzativa che consente di monitorare lo svolgimento regolare delle azioni programmate.
- **Qualità:** alto standard nello svolgimento del servizio con l'introduzione di prestazioni aggiuntive e modalità di realizzazione adeguate alle esigenze del Comune. L'affidataria persegue l'obiettivo del progressivo e continuo miglioramento dell'efficienza e dell'efficacia del servizio, adottando le soluzioni tecnologiche, organizzative e procedurali più funzionali allo scopo.
- **Economicità:** maggiore livello di servizio realizzato senza integrare la previsione economica complessiva rinveniente dai corrispettivi contrattuali afferenti il nuovo affidamento.
- **Accessibilità e fruibilità:** mantenimento della fruizione senza discontinuità ed incremento della accessibilità alle strade e spazi pubblici.
- **Monitoraggio e controllo:** gli uffici preposti dell'Ente effettuano un controllo diretto sullo svolgimento del servizio, verificano il rispetto degli obblighi contrattuali attraverso la verifica della reportistica e il monitoraggio del grado di soddisfazione da parte dell'utenza attraverso le segnalazioni.
- **Rappresentanza e partecipazione attiva:** possibilità per gli utenti di segnalare



AREA URBANISTICA

---

disservizi e criticità sul territorio, di fare osservazioni sui servizi che gli vengono forniti, produrre memorie e documenti, formulare suggerimenti per il miglioramento del servizio. L'affidatario si impegna a dare riscontro alle segnalazioni e proposte dell'utente garantendo risposte chiare e tempestive. Le valutazioni fornite dai clienti e dalle associazioni di categoria saranno utilizzate per la verifica periodica della qualità del servizio.

- **Trasparenza e informazione completa:** sottoscrizione di un contratto di servizio dove sono specificati tutti i servizi in modo puntuale e chiaro; libero accesso a gli atti aziendali, nel rispetto della normativa vigente. Per gli aspetti relazionali con i cittadini, garantisce l'identificabilità del personale e dei relativi responsabili dei vari settori.
- **Sostenibilità ambientale e riduzione degli impatti:** rispetto delle prescrizioni legislative ed autorizzative, scelta di materiali, di lavorazioni e tecnologie non inquinanti che garantiscono la sicurezza e la tutela della salute del cittadino; obbligo di utilizzo di mezzi leggeri nel centro turistico per limitare l'impatto del traffico.



## SEZIONE C. MODALITA' DI AFFIDAMENTO PRESCELTA

### C1. LE POSSIBILI FORME DI GESTIONE

Le possibili forme di gestione del servizio di cui trattasi, così come previste dall'ordinamento, sono sostanzialmente le seguenti:

- a. gestione diretta in proprio;
- b. affidamento diretto del servizio a società pubblica “*in house*”;
- c. affidamento a società a capitale misto pubblico e privato con procedura di gara per la scelta del socio privato, a cui attribuire specifici compiti operativi connessi alla gestione del servizio (procedura c.d. “a doppio oggetto”);
- d. affidamento del servizio con gara ad evidenza pubblica.

### C2. IL RISPETTO DEI REQUISITI DELL' *IN HOUSE*

La Società ““**Multiservice srl Unipersonale**”, nella veste di Società a totale partecipazione pubblica, si configura quale Società *in house* in linea con i principi dettati dal diritto comunitario, sia per quanto riguarda l'attività gestionale svolta, sia per il modello di governance che essa presenta, sia per le relazioni organizzative e funzionali che caratterizzano il relativo statuto sociale.

Nella presente relazione si evidenzia e si dimostra la sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento comunitario per l'affidamento diretto a società *in house*, ed in particolare:

- a. partecipazione pubblica totalitaria ed esclusiva;
- b. controllo analogo da parte dei soci;
- c. destinazione prevalente dell'attività a favore dell'ente affidante.

Tali criteri, derivati direttamente dall'ordinamento comunitario, devono trovare integrazione con quelli stabiliti espressamente dalla normativa nazionale, così come illustrata nelle sezioni precedenti della presente relazione.

All'esito della puntuale analisi della normativa vigente applicabile, i requisiti e le condizioni per poter affidare in modo diretto il servizio di cui trattasi alla propria società *in house* sono i seguenti:

1. assenza di partecipazione di **capitali privati** nella società, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati che non comportano controllo o potere di veto, prescritte dalle disposizioni legislative nazionali, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata;



AREA URBANISTICA

---

2. lo statuto della società deve avere come **oggetto sociale** attività di produzione di beni e servizi necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali del Comune;
3. esercizio da parte dell'amministrazione sulla società di un **controllo analogo** a quello esercitato sui propri servizi, e cioè la sussistenza in capo al Comune di poteri di controllo, di ingerenza e di condizionamento superiori a quelli tipici del diritto societario, previsti in specifiche disposizioni dell'atto costitutivo, dello statuto o di appositi patti parasociali;
4. oltre **l'80% delle attività** della persona giuridica controllata sono effettuate nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice o dall'ente aggiudicatore controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o dall'ente aggiudicatore di cui trattasi;
5. valutazione sulla **congruità economica** dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei **benefici per la collettività** della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;
6. affidamento del servizio effettuato sulla base di **apposita relazione**, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta, e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste.

Si evidenzia inoltre che la società "Multiservice srl Unipersonale":

- nel triennio 2020/2021/2022, ha conseguito un fatturato medio superiore al milione di euro rispettando il requisito previsto dalla normativa;
- non risulta priva di dipendenti, né ha un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- gestisce diversi servizi di interesse generale;
- non necessita di azioni per il contenimento dei costi di funzionamento, in quanto già opera e persegue in ogni momento l'equilibrio di gestione.

Posto che la relazione evidenziata nel sopraccitato punto 6 è la presente, si evidenzia di seguito la sussistenza dei sopraccitati requisiti richiesti.

### 1. Partecipazione pubblica totalitaria.

La "Multiservice srl Unipersonale" è una società il cui capitale è al 100% pubblico ed alla data odierna risulta composta dal Comune di Loiri Porto San Paolo quale unico socio.



## 2. Finalità istituzionali.

Con riferimento a quanto previsto dal D. Lgs. 175/2016, all'art. 4, comma 2, si veda il già citato articolo 3 dello Statuto della Società il quale afferma che la società “**Multiservice srl Unipersonale**” essa detiene tra i suoi compiti e servizi ..(omissis) a) La gestione della raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani e dei servizi annessi

## 3. Controllo analogo.

Lo Statuto della “Multiservice srl Unipersonale, al Titolo V (Controllo Societario). Art. 17 comma 3 “*Il revisore unico o il collegio sindacale esercita il controllo contabile della società e vigila sull'osservanza della legge e dello statuto, sul rispetto dei principi di corretta amministrazione e risponde direttamente al socio unico Comune di Loiri Porto San Paolo della legalità dell'azione amministrativa.*” ed al comma 4 “*La società è, altresì, sottoposta al controllo analogo da parte dell'amministrazione controllante, da esercitarsi in osservanza della normativa vigente, degli orientamenti giurisprudenziali consolidatisi in materia e attraverso le modalità contemplate dal relativo Regolamento comunale.*”

Dall'esame di tutte le norme e di tutte le circostanze incidenti sul rapporto tra il Comune di Loiri Porto San Paolo quale ente affidante, e la società “Multiservice srl Unipersonale”, quale soggetto affidatario “in house”, risulta che l'Ente concessionario è soggetto ad un controllo che consente all'autorità pubblica concedente di influenzarne le decisioni, con una possibilità di influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni importanti.

## 4. Attività prevalente.

Secondo la normativa prevista dall'articolo 16 del D. Lgs. n. 175/2016, al fine di rilevare la sussistenza del requisito dell'attività prevalente a favore del Comune di Loiri Porto San Paolo, a seguito della valutazione dei ricavi per i servizi realizzati dalla società “**Multiservice srl Unipersonale**”, valutati sulla base dell'ultimo anno di bilancio chiuso, emerge che la società, conformemente al suo carattere in *house providing*, svolge **oltre l'80% della sua attività** a favore del Comune di Loiri Porto San Paolo.

## 5. Congruità economica.

Con riferimento alla congruità economica dell'offerta del soggetto in house si veda, per le motivazioni analitiche, la sezione successiva della presente relazione.

Con riferimento all'art. 19 comma 1 del D. Lgs. 201/2022, la **durata dell'affidamento è stata stabilita in anni cinque** nel rispetto dell'equilibrio economico finanziario tra gli investimenti proposti, i servizi in progetto e lo stanziamento di bilancio che verrà adeguato in base al costo del servizio.



## **SEZIONE D. MOTIVAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA DELLA SCELTA**

### **D1. LA CONGRUITA' ECONOMICA DEL SERVIZIO**

#### **Ipotesi di gestione e relativi costi:**

##### **a) Gestione diretta da parte degli uffici comunali:**

La struttura organizzativa ottimale prevederebbe l'istituzione di apposito ufficio che deve essere dotato di personale preparato e con competenze specifiche, strumenti informatici, mezzi ed attrezzature idonee per l'esecuzione delle prestazioni di spazzamento stradale.

L'organizzazione dell'ente, la dotazione organica attuale interna, l'assenza di personale con specifiche competenze e l'assenza di mezzi finalizzati allo svolgimento del servizio non consente di percorrere questa possibilità.

##### **a) Gestione in affidamento a terzi direttamente dal Comune:**

Gli Uffici comunali hanno realizzato uno studio tecnico sulle caratteristiche del servizio e sulla sua effettuazione con una determinata distribuzione spazio-temporale. Le caratteristiche peculiari osservate e l'alta componente di manodopera caratterizzante lo stesso, alla base di una qualsiasi strutturazione dell'offerta economica, rendono la scelta di affidamento alla società in house "Multiservice srl Unipersonale" più indicata per le peculiarità del servizio intrinseco da realizzare e di specifica già espressa connotazione come meglio di seguito argomentato

##### **c) Gestione in affidamento a Società "in house":**

Di seguito si rappresentano le ragioni della convenienza economica dell'affidamento in house del **Servizio di spazzamento di Loiri Porto san Paolo e borgate** società Multiservice Unipersonale srl.

Il servizio contempla l'insieme di interventi relativi allo spazzamento di vie, piazze e marciapiedi e rimozione delle minute mediante l'utilizzo di n°2 spazzatrici meccaniche, nonché pulizia manuale in alcune piazze minori e nelle borgate limitatamente al periodo invernale (periodo invernale novembre – aprile); è compreso inoltre lo svuotamento dei cestini stradali e sostituzione dei sacchi.

Il Servizio di spazzamento nel territorio comunale di Loiri Porto San Paolo rappresenta un servizio a rilevanza economica. L'art.2 del Dlgs 21/2022 recita "I servizi pubblici a



AREA URBANISTICA

rilevanza economica sono quelli erogati, o suscettibili di essere erogati, dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale.”

Si tratta pertanto di servizi che l'amministrazione ritiene di interesse generale, usufruiti dalla collettività e meritevoli di tutela, che, se affidati al mercato, potrebbero non essere garantire il pieno raggiungimento di tutti gli obiettivi che l'amministrazione si pone. In tal senso **l'affidamento in house potrebbe assicurare un maggior soddisfacimento dei bisogni della collettività.**

Infatti rispetto ad una Ditta privata, la Ditta municipalizzata non tende esclusivamente alla massimizzazione del profitto ma, tenuto comunque conto della centralità dell'equilibrio economico a valere nel tempo dell'organizzazione, deve raggiungere una pluralità di scopi, tra i quali rientra anche la massimizzazione dell'utilità per i cittadini. Dal punto di vista gestionale, inoltre l'affidamento in house del Servizio permette al Comune di esercitare il potere di indirizzo e controllo sulla Società

Ma oltre a tali motivazioni è importante valutare le ragioni della convenienza economica dell'affidamento in house rispetto al ricorso al mercato libero.

L'importo annuale del servizio calcolato dall'Ente stimato come costo da porre a base d'asta in un eventuale appalto ad evidenza pubblica, è riportato nella seguente tabella riepilogativa

| Calcolo economico costo annuale del servizio                |                     |
|---|---------------------|
| Costo personale addetto al servizio di spazzamento          | 100.766,77 €        |
| Costo noleggio automezzi (spese comprese)                   | 47.195,20 €         |
| sommano   | 147.961,97 €        |
| Spese generali 14%  | 20.714,68 €         |
| sommano   | 168.676,64 €        |
| Utile impresa 10%   | 16.867,66 €         |
|   | 185.544,31 €        |
| Attrezzature (sacchi per cestini stradali, scope e palette) | 1.678,00 €          |
| <b>totale costo annuale del servizio</b>                    | <b>187.222,31 €</b> |



AREA URBANISTICA

Sulla base dei costi soprariportati, determinati nella relazione tecnico economica, di seguito si riporta il quadro economico di gara per una durata del servizio pari ad anni 5.

| <b>Quadro economico di gara</b>                     |         |                       |
|---|---------|-----------------------|
| Importo servizio di spazzamento annuale             |         | 187.222,31 €          |
| Importo servizio di spazzamento quinquennale        |         | 936.111,54 €          |
| Oneri sicurezza 2%                                  |         | 18.722,23 €           |
| <u>totale complessivo</u>                           |         | <b>954.833,77 €</b>   |
| Iva 10%   |         | 95.483,38 €           |
|   | Sommano | <b>1.050.317,15 €</b> |
| somme a disposizione                                |         |                       |
| Incentivo Art 45 DLGS_36/2023                       | 2%      | 19.096,68 €           |
| Imprevisti 3%                                       | 3%      | 28.645,01 €           |
| Accantonamenti artt. 205 e 206 (accordo Bonario) 1% | 1%      | 9.548,34 €            |
| Contributo ANAC                                     |         | 410,00 €              |
| Spese per pubblicità gara                           |         | 1.500,00 €            |
|   | Sommano | <b>59.200,03 €</b>    |
| <b>TOTALE COMPLESSIVO</b>                           |         | <b>1.109.517,18 €</b> |

Il costo complessivo del servizio per il periodo presumibilmente dal 01/07/2025 al 30/06/2030 ammonta alla somma di € 954.833,77, oltre IVA di legge.

L'affidamento in house permetterebbe di ridurre i costi totali del servizio, in quanto la Ditta municipalizzata non consegue alcun utile d'impresa, quantificato nella Relazione tecnico- economica in 16.867,66 €/anno.

La Società partecipata "Multiservice srl Unipersonale" ha presentato la propria offerta economica, pervenuta al Prot. dell'Ente al n. 6086 del 11/04/2025 relativa alla gestione del servizio, che prevede le seguenti attività:

- spazzamento manuale delle vie, piazze e marciapiedi di competenza del Comune, eseguito dall'operatore che provvede manualmente alla pulizia e raccolta delle minute e utilizza un automezzo cassonato di piccola taglia (tipo porter) per il trasporto dei rifiuti.
- spazzamento meccanizzato delle vie, piazze e marciapiedi di competenza del Comune, eseguito con spazzatrice meccanica coadiuvato dalla presenza di un operatore che all'occorrenza interverrà con azioni a terra. Saranno utilizzate due spazzatrici, una con capienza 4 mc una con capienza 2 mc
- svuotamento dei cestini stradali e sostituzione dei sacchi negli appositi contenitori dislocati nel territorio comunale.



AREA URBANISTICA

Le condizioni economiche dell'offerta prevedono, oltre all'azzeramento dell'utile di impresa, anche una riduzione delle spese generali dal 14% al 10% con un conseguente ulteriore risparmio.

Le condizioni economiche dell'offerta sono le seguenti:

| Calcolo economico costo del servizio annuale - Offerta Multiservice |                     |
|---|---------------------|
| Costo personale addetto al servizio di spazzamento                  | 100.766,77 €        |
| Costo noleggio automezzi (spese comprese)                           | 47.195,20 €         |
| sommano   | 147.961,97 €        |
| Spese generali 10%  | 14.796,20 €         |
| sommano   | 162.758,17 €        |
| Utile impresa   | - €                 |
|   | 162.758,17 €        |
| Attrezzature (sacchi per cestini stradali, scope e palette)         | 1.678,00 €          |
| <b>totale costo del servizio</b>                                    | <b>164.436,17 €</b> |

Il costo annuale del servizio, al netto di oneri per la sicurezza e iva di legge, verrebbe ridotto a € 164.436,17 €, contro i € 187.222,31 del servizio in caso di ricorso al mercato.

L'importo totale per 5 anni è pari a € 822.180,85, esclusa iva e oneri per la sicurezza.

| DESCRIZIONE VOCE  | IMPORTI A BASE D'ASTA | IMPORTI POST OFFERTA | RISPARMIO ANNUALE  |
|---|-----------------------|----------------------|--------------------|
| Costo personale addetto al servizio di spazzamento          | 100.766,77 €          | € 100.766,77         | € -                |
| Costo noleggio automezzi (spese comprese)                   | € 47.195,20           | € 47.195,20          | € -                |
| sommano   | € <b>147.961,97</b>   | € 147.961,97         | € -                |
| Spese generali  | € 20.714,68           | € 14.796,20          | € 5.918,48         |
| sommano   | € <b>168.676,64</b>   | € 162.758,17         | € 5.918,48         |
| Utile impresa 10%   | € 16.867,66           |                      | € 16.867,66        |
|   | € <b>185.544,31</b>   | € <b>162.758,17</b>  | € <b>22.786,14</b> |
| Attrezzature (sacchi per cestini stradali, scope e palette) | € 1.678,00            | € 1.678,00           | € -                |
| <b>totale costo del servizio</b>                            | € <b>187.222,31</b>   | € <b>164.436,17</b>  | € <b>22.786,14</b> |



AREA URBANISTICA

Inoltre dalla riduzione del costo del servizio consegue la diminuzione dell'importo dell'iva.

Inoltre l'affidamento in house permette di risparmiare gli ulteriori costi derivanti dal quadro economico di gara quali imprevisti, contributo Anac, incentivi per funzioni tecniche ecc., nonché potenziali ulteriori costi per spese di progettazione e direzione esecutiva del contratto, qui non quantificati incrementerebbero ulteriormente il risparmio da parte dell'Ente.

**L'affidamento in House del servizio permetterebbe di conseguire pertanto un risparmio totale, nei 5 anni di servizio di € 187.030,29, come si evince dalla seguente tabella.**

| DESCRIZIONE VOCE                                 |    | IMPORTI A<br>BASE D'ASTA  | IMPORTI<br>AFFIDAMENT<br>O<br>MULTISERVIC<br>E | RISPARMIO<br>SULL'INTER<br>A DURATA<br>DEL<br>SERVIZIO (5<br>ANNI) |
|--|----|---------------------------|--|--|
| Importo servizio di spazzamento annuale          |    | 187.222,31 €              | 164.436,17 €                                   | 22.786,14 €  |
| Importo servizio di spazzamento quinquennale     |    | 936.111,54 €              | 822.180,83 €                                   | 113.930,72 €   |
| Oneri sicurezza 2%                               |    | 18.722,23 €               | 16.433,62 €                                    | 2.278,61 €   |
| totale complessivo                               |    | <b>954.833,77 €</b>       | 838.624,44 €                                   | <b>116.209,33 €</b>  |
| Iva 10%  |    | 95.483,38 €               | 83.862,44 €                                    | 11.620,93 €  |
| Sommano  |    | <b>1.050.317,15 €</b>     | 922.486,89 €                                   | <b>127.830,26 €</b>  |
| Altre somme a disposizione                       |    |                           |  |  |
| Incentivo Art 45 DLGS_36/2023                    | 2% | 19.096,68 €               | 0  | 19.096,68 €  |
| Imprevisti 3%                                    | 3% | 28.645,01 €               | 0  | 28.645,01 €  |
| Accantonamenti artt. 205 e 206 (accordo Bonario) |    |                           |  |  |
| 1%   | 1% | 9.548,34 €                | 0  | 9.548,34 €   |
| Contributo ANAC                                  |    | 410,00 €                  | 0  | 410,00 €   |
| Spese per pubblicità gara                        |    | 1.500,00 €                | 0  | 1.500,00 €   |
| Sommano  |    | <b>59.200,03 €</b>        | 0  | <b>59.200,03 €</b>   |
| Altre somme a disposizione                       |    |                           |  |  |
| TOTALE COMPLESSIVO                               |    | <b>1.109.517,18<br/>€</b> | <b>922.486,89 €</b>                            | <b>187.030,29 €</b>  |

Inoltre, dalla Relazione tecnico economica si evince chiaramente che il costo complessivo del servizio, non potendo essere ricondotto alla mera applicazione di voci di prezzo del vigente Prezzario regionale della Regione Sardegna su singole categorie di lavoro (in quanto le stesse non trovano corrispondenza sul medesimo) è stato quantificato essenzialmente come applicazione dei costi degli automezzi e dei prezzi della manodopera ad un monte ore lavorative stimate sulla base della valutazione tecnica frutto di ricerche di mercato e dell'esperienza



AREA URBANISTICA

---

pregressa, incrementato poi di un +14% per la quota relativa a spese generali, che una qualsiasi ditta dovrebbe sostenere durante l'esecuzione del servizio. L'offerta della Soc. Multiservice, riducendo le spese generali, conduce ad un costo complessivo del servizio, di € 164.436,17; il costo della manodopera (€ 100.766,77) rappresenta il 61,28 % del costo del servizio, il che porta alla seguente considerazione:

- ai sensi dell'articolo 2, comma 1, lettera e), dell'allegato I.1 al nuovo Codice il servizio in oggetto è definito come «*contratto ad alta intensità di manodopera*», ossia contratto nei quali il costo della manodopera è pari o superiore al 50 per cento dell'importo complessivo dei corrispettivi;
- una procedura pubblica implicherebbe la richiesta di un ribasso d'asta con riduzione dell'incremento complessivo dato dall'utile d'impresa; tuttavia considerando che il costo totale del servizio è dato per la maggior parte dal costo della manodopera e per la quota restante dalle spese per il noleggio e utilizzo degli automezzi e spese generali, e ai sensi dell'art. 41 comma 14 del D.Lgs. n. 36/2023 i costi della manodopera non possono essere oggetto di ribasso a meno che l'operatore economico non dimostri che "*il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale*"; appare chiaro che il ribasso conseguibile sarebbe decisamente ridotto se non addirittura nullo nel caso in cui le imprese valutassero antieconomico la partecipazione alla gara, salvo poi aggiudicarsi il servizio con l'intento di ottenere ulteriori risparmi durante lo svolgimento dello stesso con la conseguenza di esecuzioni parziali o di scarsa qualità o ancora disservizi per i cittadini.

Come ultime motivazioni che giustificano l'affidamento in house del Servizio di spazzamento di Loiri Porto san Paolo e borgate si considerano:

- Il numero ridotto di operatori presenti sul mercato, che verrebbe ulteriormente ridotto dalle considerazioni fatte in precedenza in merito alla scarsa appetibilità alla partecipazione ad un bando di gara in cui la maggior parte del servizio è stimato come costo della manodopera sul quale non è possibile operare ribassi d'asta.
- La Società Multiservice srl, società a totale capitale comunale, svolge da diversi anni i propri servizi nel territorio del comune di Loiri Porto San Paolo, e pertanto conosce appieno la realtà e le dinamiche del territorio comprovate dal buon gradimento dei servizi svolti.
- La deroga discrezionale al principio di rotazione previsto dall'art.49 del Dlgs 36/23, nei casi in cui *con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto.*



### **Esperienza della gestione precedente**

Analizzando nel dettaglio l'efficacia delle attività di spazzamento realizzate negli ultimi anni dalla Società in house, ossia il rapporto tra obiettivi conseguiti e obiettivi prefissati, possiamo affermare che la Multiservice presenta un alto grado di efficacia gestionale, misurabile dalla corretta esecuzione del servizio di spazzamento assegnatole negli anni addietro.

L'alto livello di soddisfazione consente di dedurre positive conclusioni sulla economicità della scelta discrezionalmente effettuata dall'Amministrazione a favore del modello di gestione in house providing della pulizia dei locali comunali. Tali considerazioni portano ad affermare che la scelta dell'Amministrazione comunale di affidare in-house providing, il servizio di spazzamento e rimozione delle minute alla propria società comunale si è rivelata finora fortemente vantaggiosa per l'Ente sul piano dell'efficacia, dell'efficienza e dell'economicità; su quest'ultimo punto è utile rilevare che, non essendo necessario per l'ente pubblico produrre utili, si è ottenuto il risparmio dell'utile di impresa, valutabile mediamente intorno al 15 – 20% del costo del servizio.

### **Motivazioni della durata del contratto di servizio**

La durata dell'affidamento è stata valutata sulla base del tempo necessario ad ammortizzare gli investimenti relativi allo svolgimento del servizio e ad un conseguente abbattimento dei costi, nel rispetto del limite massimo previsto dal D.lgs 201/2022 per gli affidamenti in house di questa tipologia.

Inoltre tale periodo consente di garantire continuità del servizio e garanzia di maggiore soddisfacimento dell'amministrazione e dei cittadini considerata anche l'alto grado di soddisfacimento delle esperienze passate.



## CONSIDERAZIONI FINALI

Il Comune di Loiri Porto San Paolo, alla luce delle precedenti considerazioni, ha l'obiettivo di affidare i servizi in questione tenendo presente che si tratta di servizi destinati potenzialmente ad una universalità di utenti e considerando, altresì, che i destinatari delle prestazioni non rivestono la qualifica di parti contraenti, ma sono tutelati in quanto collettività e portatori di un interesse comune.

Il Comune, valutati gli interessi pubblici sottesi alla corretta gestione dei Servizi Pubblici Locali, intende esprimere la volontà di utilizzare la modalità dell'affidamento "in house" a favore di "Multiservice srl Unipersonale", in quanto con la quota di partecipazione nella citata società è possibile:

- incrementare il grado di efficienza e razionalità organizzativa;
- razionalizzare i costi di gestione e realizzare economie di scala;
- aumentare la competitività, attraverso l'ampliamento e l'integrazione della gamma dei servizi;
- ottimizzare il processo produttivo e realizzare una sinergia operativa con gli altri servizi gestiti da "Multiservice srl Unipersonale";
- effettuare, sui servizi, maggiore controllo, data anche la posizione di socio unico, mediante il Controllo analogo.

L'affidamento col metodo in house providing, inoltre, risulta essere la scelta più idonea per l'Ente, sotto più profili, rispetto al ricorso al mercato libero, in quanto:

- in primo luogo risulta qualificante il particolare rapporto giuridico intercorrente tra l'amministrazione ed il soggetto affidatario, che consente al Comune un controllo sul servizio più penetrante di quello praticabile su di un soggetto terzo, in quanto esteso agli atti sociali e non rigidamente vincolato al rispetto del contratto di concessione;
- l'attuale dotazione organica del personale interno dell'Ente, unitamente alle restrizioni delle assunzioni negli Enti Pubblici, non consente al momento di ipotizzare una gestione interna del servizio in oggetto;
- la società "in house", la quale per la natura di ente strumentale dell'Amministrazione partecipante, opera (non già per fini di lucro) per realizzare gli obiettivi di interesse pubblico della medesima Amministrazione;
- garantisce una maggiore flessibilità nell'organizzazione delle attività rispetto alle previsioni contrattuali, insite nel rapporto organico tipico dell' "in house providing";
- i costi del servizio sono contenuti a livelli confrontabili con il mercato esistente;
- si riducono in modo sostanziale i rischi di contenzioso tra le parti tipici degli affidamenti con il ricorso al mercato in caso di inadempienze contrattuali;

Tali considerazioni portano alla conclusione che sussistono le ragioni e le condizioni per procedere all'affidamento in house, ricorrendo alla professionalità e alle capacità organizzative di "Multiservice srl Unipersonale", per il servizio sopra citato e le attività



AREA URBANISTICA

---

connesse per la sua durata.

Inoltre, la Società partecipata Multiservice srl Unipersonale:

- È in grado di fornire servizi nel rispetto dei principi e criteri miranti alla funzionalità, alla qualità, all'efficienza, all'efficacia ed all'economicità con prezzi concorrenziali o comunque competitivi, con l'obiettivo di conseguire la massima soddisfazione dell'utenza, il rispetto dell'ambiente e la salvaguardia della salute;
- garantisce il più alto standard nello svolgimento dei servizi, assicurando anche la continuità del servizio in essere, con l'introduzione di prestazioni aggiuntive e modalità di realizzazione dei servizi più adeguate alle esigenze del Comune, impegnandosi nell'obiettivo del progressivo, continuo miglioramento dell'efficienza e dell'efficacia del servizio, adottando le soluzioni tecnologiche, organizzative e procedurali più funzionali allo scopo;
- assicura l'esecuzione del servizio con il criterio della massima riduzione dell'impatto ambientale delle lavorazioni e gestione dei residui da spazzamento con applicazione continuativa dei Criteri minimi ambientali (CAM)
- presenta una situazione economica e patrimoniale solida che consente l'autosufficienza gestionale;
- possiede una dotazione organica adeguata alle gestioni in affidamento;
- è in grado di fornire prestazioni di elevato livello qualitativo nel rispetto degli obblighi generali di servizio, favorendo la migliore convivenza e socialità dei cittadini, con un'ottica di miglioramento del rapporto costi/benefici e della qualità e efficienza del servizio.

In considerazione di sopra esposto, l'Amministrazione Comunale di Loiri Porto San Paolo, ritiene che sussistano ampiamente le ragioni richieste dalla normativa vigente per la gestione dei Servizi Pubblici Locali, come individuati da D.Lgs 201/2022, secondo il modello "in house providing" confermando la scelta già effettuata in capo alla società partecipata "Multiservice srl Unipersonale".

Per tali motivi si attesta l'opportunità degli affidamenti in oggetto, visto il rispetto dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo, la convenienza economica per l'Ente anche per quanto attiene la remuneratività del servizio e la sostenibilità dei costi.

Si ritiene infine che vi sarà un'utilità per l'Amministrazione anche in termini di efficacia e di trasparenza nella gestione dei servizi.

In relazione a quanto sopra esposto, si esprime una valutazione complessivamente positiva in ordine al modello gestionale descritto che porta a considerare vantaggioso e conveniente, per l'Amministrazione comunale, l'affidamento diretto "in house" a "Multiservice srl Unipersonale" dei servizi descritti nel progetto, redatto dall'Area Urbanistica dell'Ente, nell'ambito dell'affidamento del "SERVIZIO DI SPAZZAMENTO STRADALE NEL TERRITORIO COMUNALE DI LOIRI PORTO SAN PAOLO"