



COMUNE DI LOIRI PORTO SAN PAOLO
PROVINCIA DI SASSARI – ZONA OMOGENEA DI OLBIA- TEMPIO

DELIBERAZIONE ORIGINALE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 42	del 18-10-2024
--------------	-----------------------

Oggetto: Affidamento in house del "Servizio di manutenzione del verde pubblico e decoro urbano comunale" in favore della società Multiservice S.r.l. Unipersonale - dal 1 gennaio 2025 al 31 dicembre 2027

L'anno **duemilaventiquattro**, il giorno **diciotto**, del mese di **ottobre**, alle ore **18:00**, nella sala delle adunanze del Comune, convocata in sessione straordinaria che è stata partecipata ai Signori Consiglieri a norma di legge, risultano all'appello nominale:

CONSIGLIERI	Presenze	CONSIGLIERI	Presenze
Lai Francesco	P	Orunesu Giovanni Antonio	P
Mattana Matteo	P	Asole Francesca	P
Maludrottu Giuseppe	P	Zirottu Maurizio	P
Burrai Gianfranco	P	Decandia Elio	P
Folino Alessia	P	Piredda Martina	P
Fresi Debora	P	Carbone Francesco	P
Molino Antonello	P		

Assegnati n. 13 Presenti n. 13
In carica n. 13 Assenti n. 0

Risultato che gli intervenuti sono in numero legale:

- Presiede il Sig. Matteo Mattana in qualità di Presidente del Consiglio.
- Partecipa con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione (art. 97, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000) il Segretario Comunale Dott.ssa Natalina Baule
- Partecipano, con diritto di intervento e senza diritto di voto gli Assessori:

Piredda Teodoro Andrea	P
Biancu Riccardo	A

PREMESSO CHE:

- a. con atto del Consiglio comunale n. 24 del 18.05.2004, successivamente modificato con proprie deliberazioni n° 3/2014 e n° 3/2017 è stato approvato lo statuto della società Multiservice srl Unipersonale, società a totale capitale comunale, che all'art. 3 dello statuto della predetta società individua l'oggetto sociale della medesima che comprende, la gestione di alcuni servizi comunali;
- b. con deliberazione di Consiglio comunale n. 3 del 30.01.2017, è stato approvato il vigente statuto della società Multiservice srl Unipersonale, società a totale capitale comunale, che all'art. 3 dello statuto della predetta società individua l'oggetto sociale della medesima che comprende, la gestione di alcuni servizi comunali;
- c. il Comune di Loiri Porto San Paolo data la sua particolare conformazione è attraversato da innumerevoli strade che collegano sia i popolati, sia i borghi che gli agglomerati del territorio comunale con all'interno spazi di verde, che necessitano di una manutenzione costante, le cui modalità di attuazione sono pianificate attraverso un elenco delle lavorazioni ed una programmazione delle stesse in osservanza della situazione climatica effettiva;

DATO ATTO che la soc. Multiservice S.r.l. rappresenta Società costituita nel pieno rispetto della disciplina comunitaria e della normativa nazionale in ultimo esplicitata dal Codice dei contratti pubblici e dal D. Lgs. 175/2016 ss.mm.ii in materia di *in house*, quale ente strumentale del Comune, può svolgere "*in-house providing*" le attività e i servizi elencati nello Statuto e, in particolare, la gestione del servizio manutenzione del verde pubblico e decoro urbano comunale, nonché altre prestazioni connesse o complementari al conseguimento dell'oggetto sociale;

CONSIDERATO che:

- a. il servizio pubblico oggetto di affidamento riguarda la manutenzione del verde pubblico e decoro urbano comunale;
- b. la società partecipata svolge attualmente il servizio di cui trattasi, affidatogli dall'Amministrazione secondo il meccanismo dell' *In House Providing* e risulta in scadenza nell'anno corrente alla data del 31 dicembre 2024;

VISTO che, in considerazione della scadenza dell' affidamento in essere, risulta necessario procedere ad un nuovo affidamento tenendo conto del vigente quadro normativo in materia di Servizi Pubblici Locali di rilevanza economica, di cui al D.Lgs 201/2023, per il periodo dal 1 gennaio 2025 al 31 dicembre 2027;

RICHIAMATO l'art. 16 del Decreto Legislativo 19 agosto 2016, n. 175 recante "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" e ss.mm.ii. prevede:

- al comma 1: "*Le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse*

- il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata”;*
- al comma 3: *“Gli statuti delle società di cui al presente articolo devono prevedere che oltre l'ottanta per cento del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci”;*

RILEVATO che ricorrono i presupposti per l'affidamento *in house providing*, ossia:

- a. totale partecipazione pubblica;
- b. sussistenza di un controllo analogo a quello esercitato nei confronti delle attività gestite dagli uffici comunali;
- c. rapporto di stretta strumentalità fra l'attività svolta dalla società e le finalità pubbliche dell'Ente controllante, tale da configurare la prevalenza della destinazione dell'attività svolta da Multiservice in favore del Comune (che si concretizza allorché oltre l'80% delle attività della persona giuridica controllata sono effettuate nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante);
- d. assenza di capitali privati che comportino controlli, poteri di veto o riservino ai soci privati un'influenza determinante sulla società controllata.

DATO ATTO che la soc. Multiservice:

- a. rappresenta Società costituita nel pieno rispetto della disciplina comunitaria e della normativa nazionale in ultimo esplicitata dal Codice dei contratti pubblici e dal D. Lgs. 175/2016 ss.mm.ii in materia di *in house*;
- b. quale ente strumentale del Comune, può svolgere *“in-house providing”* le attività e i servizi di cui trattasi, nonché altre prestazioni connesse o complementari al conseguimento dell'oggetto sociale.

DATO ATTO, altresì che:

- a. secondo il prevalente orientamento giurisprudenziale, anche in assenza di specifici vincoli di legge, la scelta di ricorrere all'autoproduzione *in house* dei servizi deve comunque essere sorretta da idonea motivazione, in ossequio ai principi generali di buona amministrazione, efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa nonché ai sensi dell'art. 3, comma 1, della Legge n. 241/1990;
- b. il recente D. Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201, entrato in vigore il 31 dicembre 2022, ha introdotto una serie di disposizioni normative volte al riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica. In particolare, all'articolo 14 comma 3 è prevista, riguardo alla scelta della modalità di gestione di un servizio, la redazione di una relazione in capo all'ente affidante;
- c. il D. Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 definisce:
 - l. principi generali del servizio pubblico locale - art.3 comma 2: *“L'istituzione, la regolazione e la gestione dei servizi pubblici di interesse economico generale di livello locale rispondono a principi di concorrenza, sussidiarietà, anche orizzontale, efficienza nella gestione, efficacia nella soddisfazione dei bisogni dei cittadini,*

- sviluppo sostenibile, produzione di servizi quantitativamente e qualitativamente adeguati, applicazione di tariffe orientate a costi efficienti, promozione di investimenti in innovazione tecnologica, proporzionalità e adeguatezza della durata, trasparenza sulle scelte compiute dalle amministrazioni e sui risultati delle gestioni”;*
- II. scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale:
- art. 14 comma 2: *“Ai fini della scelta della modalità di gestione del servizio e della definizione del rapporto contrattuale, l'ente locale e gli altri enti competenti tengono conto delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio da prestare, inclusi i profili relativi alla qualità del servizio e agli investimenti infrastrutturali, della situazione delle finanze pubbliche, dei costi per l'ente locale e per gli utenti, dei risultati prevedibilmente attesi in relazione alle diverse alternative, anche con riferimento a esperienze paragonabili, nonché dei risultati della eventuale gestione precedente del medesimo servizio sotto il profilo degli effetti sulla finanza pubblica, della qualità del servizio offerto, dei costi per l'ente locale e per gli utenti e degli investimenti effettuati. Nella valutazione di cui al presente comma, l'ente locale e gli altri enti competenti tengono altresì conto dei dati e delle informazioni che emergono dalle verifiche periodiche di cui all'articolo 30 del citato D.lgs”;*
 - art. 14 comma 3: *“Degli esiti della valutazione di cui al comma 2 si dà conto, prima dell'avvio della procedura di affidamento del servizio, in un'apposita relazione nella quale sono evidenziate altresì le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dal diritto dell'Unione europea per la forma di affidamento prescelta, nonché illustrati gli obblighi di servizio pubblico e le eventuali compensazioni economiche, inclusi i relativi criteri di calcolo, anche al fine di evitare sovracompensazioni.”*
- III. affidamento a società in house - art. 17 comma 2: *“Nel caso di affidamenti in house di importo superiore alle soglie di rilevanza europea in materia di contratti pubblici, fatto salvo il divieto di artificioso frazionamento delle prestazioni, gli enti locali e gli altri enti competenti adottano la deliberazione di affidamento del servizio sulla base di una qualificata motivazione che dia espressamente conto delle ragioni del mancato ricorso al mercato ai fini di un'efficiente gestione del servizio, illustrando, anche sulla base degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9, i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta con riguardo agli investimenti, alla qualità del servizio, ai costi dei servizi per gli utenti, all'impatto sulla finanza pubblica, nonché agli obiettivi di universalità, socialità, tutela dell'ambiente e accessibilità dei servizi, anche in relazione ai risultati conseguiti in eventuali pregresse gestioni in house, tenendo conto dei dati e delle informazioni risultanti dalle verifiche periodiche di cui all'articolo 30 del citato D.lgs”;*
- IV. durata dell'affidamento e indennizzo - l'art. 19 comma 1: *“Fatte salve le discipline di settore, la durata dell'affidamento è fissata dall'ente locale e dagli altri enti competenti in funzione della*

prestazione richiesta, in misura proporzionata all'entità e alla durata degli investimenti proposti dall'affidatario e comunque in misura non superiore al periodo necessario ad ammortizzare gli investimenti previsti in sede di affidamento e indicati nel contratto di servizio di cui all'articolo 24, in conformità alla disciplina europea e nazionale in materia di contratti pubblici. Nel caso di affidamento a società in house di servizi pubblici locali non a rete, la durata dello stesso non può essere superiore a cinque anni, fatta salva la possibilità per l'ente affidante di dare conto, nella deliberazione di affidamento di cui all'articolo 17, comma 2, delle ragioni che giustificano una durata superiore al fine di assicurare l'ammortamento degli investimenti, secondo quanto asseverato nel piano economico-finanziario di cui all'articolo 17, comma 4".

RITENUTO, pertanto, che l'affidamento in house alla Soc. Multiservice del servizio di gestione del verde pubblico e decoro urbano comunale risulta preferibile, sotto più profili, rispetto al ricorso al mercato, per le motivazioni di seguito esposte:

- I. in primo luogo risulta qualificante il particolare rapporto giuridico intercorrente tra l'Amministrazione ed il soggetto affidatario, che consente al Comune un controllo ed un'ingerenza sul servizio più penetrante di quello praticabile su un soggetto terzo, in quanto esteso agli atti sociali e non rigidamente vincolato al rispetto del contratto di servizio;
- II. i costi del servizio risultano contenuti, a livello confrontabile con il mercato esistente, considerato che soc. Multiservice. realizza una sorta di gestione in economia parificabile a quella che il Comune realizzerebbe con una gestione interna, rappresentando una caratteristica costante nel tempo per quanto attiene i servizi di gestione del verde pubblico svolti dalla Società;
- III. l'attuale dotazione organica del personale interno dell'Ente non consente né a breve né a medio termine di ipotizzare una gestione interna del servizio in oggetto;
- IV. la durata dell'affidamento è calcolata nel rispetto dell'equilibrio economico finanziario tra gli investimenti proposti, i servizi in progetto e lo stanziamento di bilancio;
- V. per quanto riguarda le ulteriori ragioni a supporto della scelta adottata, si rinvia alla Relazione, agli atti, formulata ai sensi dell'art. 14, comma 3, del D. Lgs. 201/2022.

VISTI gli elaborati progettuali allegati alla presente, quali:

- a. Relazione Tecnico Economica;
- b. Calcoli costo del Servizio;
- c. Individuazione aree oggetto intervento su ortofoto;
- d. Individuazione strade oggetto di intervento su ortofoto;
- e. Schema di contratto – Verde urbano.

VISTA la nota della società Multiservice srl, acquisita al protocollo n. 16322 del 04 Ottobre 2024, con la quale ha formalizzato la propria offerta per l'affidamento del servizio in argomento, a partire dal 1 gennaio 2025 al 31 dicembre 2027 per un costo annuale di € 307.472,56, di cui € 252.026,69 per imponibile e €

55.445,87 per iva al 22%, per un costo totale dell'affidamento per tre anni pari a € 922.417,68, compresi oneri sicurezza e iva al 22%;

CONSIDERATO CHE il recente D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201, entrato in vigore il 31 dicembre 2022, ha introdotto una serie di disposizioni normative volte al riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica. In particolare, all'articolo 17 è prevista, riguardo alla scelta all'affidamento del Servizio a Società in house, la redazione di una motivazione qualificata e rafforzata in capo all'ente affidante;

VISTA la normativa sopra citata e non essendo ancora consolidata una prassi e una giurisprudenza al riguardo, si precisa - come nota metodologica - che nel redigere la relazione, sottoposta all'esame del Consiglio Comunale, si è voluto comunque uniformare la stessa allo schema-tipo predisposto dall'ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione).

VISTA E RICHIAMATA la Relazione illustrativa della motivazione qualificata ai fini dell'affidamento in house del servizio pubblico locale di manutenzione del verde pubblico e decoro urbano comunale, redatta ai sensi dell'art. 14 comma 3 e art 17 c. 1 e 2 del D.Lgs. 201/2022 posto in atti alla presente deliberazione a formarne parte integrante e sostanziale.

ATTESO che l'offerta tecnico-economica, raffigurata nella Relazione sopraccitata, costituisce la motivazione della convenienza e della conformità al pubblico interesse dell'affidamento;

DATO ATTO CHE la forma di gestione prescelta è coerente con gli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

VISTO il parere positivo espresso dal Revisore dei Conti, acquisito al protocollo dell'Ente n.16864 in data 11 ottobre 2024.

ATTESO che l'Amministrazione ritiene opportuno, per le ragioni su esposte affidare il servizio di Gestione per la durata di tre anni, del verde pubblico e decoro urbano del territorio comunale, ricorrendo all'*in house providing*.

RITENUTO DI:

- a. approvare la Relazione illustrativa della motivazione qualificata ai fini dell'affidamento in house del servizio pubblico locale di manutenzione del verde pubblico e decoro urbano del Comune alla società in house Multiservice srl unipersonale (D.Lgs. 201/2022, art 14 c. 3e art. 17, commi 1 e 2)" e i relativi allegati quali parte integrante e sostanziale alla presente;
- b. procedere all'affidamento in house providing del Servizio di manutenzione del verde pubblico e decoro urbano del Comune alla società Multiservice srl unipersonale, per la durata di 3 anni, dalla data di perfezionamento della procedura e della stipula degli atti necessari fino al 31 dicembre 2027;

- c. approvare lo schema di contratto e gli elaborati progettuali del servizio, predisposto per regolamentare l'affidamento del servizio in oggetto, che si allega alla presente;
- d. prendere atto che il D. Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 inerente il riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, all'art. 31, comma 2, dispone che "Gli atti di cui al comma 1 e il contratto di servizio sono pubblicati senza indugio sul sito istituzionale dell'ente affidante e trasmessi contestualmente all'Anac, che provvede alla loro immediata pubblicazione sul proprio portale telematico, in un'apposita sezione denominata «Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica – Trasparenza SPL», dando evidenza della data di pubblicazione”;
- e. prendere atto dell'art. 17 comma 3 del suddetto D. Lgs. 23 dicembre 2022 n. 201, che prevede che il contratto di servizio sia stipulato decorsi sessanta giorni dall'avvenuta pubblicazione ai sensi dell'articolo 31, comma 2, della deliberazione di affidamento alla società in house sul sito dell'ANAC;
- f. pubblicare, in ottemperanza agli obblighi di pubblicità e trasparenza previsti dal D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 art. 31, la Relazione in argomento sul sito istituzionale dell'Ente e trasmettere la stessa all'ANAC.

VISTI

- Il bilancio per l'esercizio in corso;
- Il parere favorevole di regolarità tecnica e della correttezza dell'azione amministrativa espressi dal competente responsabile ai sensi dell'art. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000;
- Il parere favorevole di regolarità contabile rilasciato dal Responsabile del Servizio Finanziario ai sensi dell'art. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del D. Lgs. 267/2000;

Udito il dibattito riportato nel file audio-video allegato relativo agli argomenti in oggetto;

Udita la proposta del Presidente di correzione dell'articolazione, denominando , nello schema di contratto, dopo l'articolo 3, ripetuto 2 volte, l'articolo 3 bis e inserendo all'articolo 1 il riferimento alla presente deliberazione , dopo le parole:"e/o da questo richiamati”;

Udite le dichiarazioni di voto;

Con votazione favorevole unanime, resa in modalità elettronica palese

IL CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERA

Per le motivazioni indicate nella premessa narrativa

1. **DI PRENDERE ATTO** delle premesse al presente atto, che qui si intendono completamente richiamate e trascritte e costituiscono la motivazione della presente delibera;
2. **DI APPROVARE** il progetto di servizio redatto dal servizio Lavori Pubblici e Servizi al Territorio comunale, costituito dai seguenti elaborati:
 - a. Relazione Tecnico Economica;
 - b. Calcoli costo del Servizio;
 - c. Individuazione aree oggetto intervento su ortofoto;
 - d. Individuazione strade oggetto di intervento su ortofoto;
 - e. Schema di contratto – Verde urbano, con le modifiche apportate
3. **DI APPROVARE** la Relazione illustrativa della motivazione qualificata ai fini dell'affidamento in house del servizio pubblico locale in oggetto, redatta ai sensi dell'art. 14 c.3 e art 17 c. 1 e 2 D.Lgs. 201/2022, relativa all'affidamento *In House Providing* del Servizio di *“manutenzione del verde pubblico e del decoro urbano del Comune di Loiri Porto San Paolo, annualità 2025/2027”*;
4. **DI AFFIDARE** il *Servizio di Manutenzione del Verde Pubblico e del Decoro Urbano* alla Multiservice srl Unipersonale, società a totale capitale comunale, dal 1 gennaio 2025 al 31 dicembre 2027, per un costo annuale, compresi oneri sicurezza e iva al 22%, di spese di personale, spese di gestione, costi generali indiretti di gestione, di € 307.472,56, di cui € 252.026,69 per imponibile e € 55.445,87 per iva al 22%, per un costo totale dell'affidamento per tre anni pari a € 922.417,68, compresi oneri sicurezza e iva al 22%;
5. **DI PRENDERE ATTO** che il D. Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201, inerente il riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, all'art. 31 comma 2 dispone che “Gli atti di cui al comma 1 e il contratto di servizio sono pubblicati senza indugio sul sito istituzionale dell'ente affidante e trasmessi contestualmente all'Anac, che provvede alla loro immediata pubblicazione sul proprio portale telematico, in un'apposita sezione denominata «Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica – Trasparenza SPL», dando evidenza della data di pubblicazione”;
6. **DI PRENDERE ATTO** dell'art. 17 comma 3 del suddetto D. Lgs. 23 dicembre 2022 n. 201, che prevede che il contratto di servizio sia stipulato decorsi sessanta giorni dall'avvenuta pubblicazione, ai sensi dell'articolo 31, comma 2, della deliberazione di affidamento alla società in house sul sito dell'ANAC;
7. **DI DARE ATTO** che la copertura finanziaria per il servizio in oggetto, per le annualità 2025 e 2026, è garantita nel Bilancio 2024/2026 al capitolo di spesa n. 2024/908 *“SERVIZI PER LA REALIZZAZIONE DI INTERVENTI DI MANUTENZIONE NEL CAMPO DEL DECORO URBANO, DEI LITORALI E DEL VERDE PUBBLICO”*, precisando che per l'annualità 2027 la copertura

finanziaria sarà prevista a seguito di approvazione del Bilancio di previsione 2025/2027;

8. **DI DARE MANDATO** al Responsabile dell'Area Lavori Pubblici e Servizi al Territorio di procedere con ogni atto conseguente e necessario per dare esecuzione al presente provvedimento.

Con successiva separata votazione unanime, resa per alzata di mano,

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, c. 4, del D.Lgs. 267/2000, al fine di poter procedere tempestivamente ad effettuare gli adempimenti successivi alla sua approvazione.

Il verbalizzante dichiara che il documento informatico allegato, contenente gli accadimenti oggetto di ripresa audio/video, occorsi alla sua vista e presenza, rappresenta e costituisce verbale della seduta a tutti gli effetti. (Art. 37 de Regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale e delle Commissioni Consiliari).

Parere **Favorevole** in ordine alla regolarità ed alla correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1 del D.Lgs. 267/2000

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Dott. Francesco Biancu
(firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.1)

Parere **Favorevole** in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1 del D.Lgs. 267/2000

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
Ing. Simona Lepori
(firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.1)

Il presente verbale, salva l'ulteriore lettura e sua definitiva approvazione nella prossima seduta, viene sottoscritto come segue:

Il Segretario Comunale Dott.ssa Natalina Baule (firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.1)	Il Presidente Matteo Mattana (firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.1)
--	--

Il verbalizzante dichiara che il documento informatico allegato, contenente gli accadimenti oggetto di ripresa audio/video, occorsi alla sua vista e presenza, rappresenta e costituisce verbale della seduta a tutti gli effetti
(art. 37 comma 3 regolamento sul funzionamento del consiglio comunale e delle commissioni consiliari approvato con deliberazione n° 1/2023)

ATTESTATO DI ESECUTIVITÀ

Il sottoscritto Segretario comunale, visti gli atti d'ufficio,

A T T E S T A

Che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno
decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art. 134, c. 3, T.U. 267/2000);

Dalla residenza comunale, li

IL Segretario Comunale
Dott.ssa Natalina Baule
(firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005
s.m.1)