



COMUNE DI LOIRI PORTO SAN PAOLO
PROVINCIA DI SASSARI – ZONA OMOGENEA DI OLBIA- TEMPIO

**DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE
DELL'AREA LAVORI PUBBLICI E SERVIZI AL TERRITORIO
N. 143 DEL 21-05-24**

OGGETTO: Decisione a contrarre e contestuale affidamento del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato full time 36 ore per n. 1 autista patente C + CQC e patentino utilizzo mezzi movimento terra ex Cat. B3, per circa sei mesi. Impegno di spesa e aggiudicazione a favore della Società DIREZIONE LAVORO GROUP SpA.

IL RESPONSABILE DELL'AREA

L'anno duemilaventiquattro, il giorno ventuno, del mese di maggio, il sottoscritto Dott. Francesco Biancu in qualità di Responsabile dell'Area Lavori pubblici e Servizi al Territorio, adotta la seguente determinazione:

PREMESSO che con deliberazione n. 72 del 31/05/2023 è stato approvato il Piano Integrato di attività e Organizzazione (PIAO 2023-2025, con modifiche alla Sezione Organizzazione e capitale umano – sottosezione Piano Triennale del Fabbisogno del personale nel quale è stata prevista l'assunzione mediante somministrazione di lavoro a tempo determinato, di operai, da destinare all'Area Lavori Pubblici e Servizi al Territorio per l'anno 2024;

VISTI:

- l'art. 30 del D.lgs. 81/2015, il quale definisce il contratto di somministrazione di lavoro come il "contratto, a tempo indeterminato o determinato, con il quale un'Agenzia di somministrazione autorizzata ai sensi del D. Lgs. n. 276 del 2003, mette a disposizione di un utilizzatore uno o più lavoratori suoi dipendenti, i quali, per tutta la durata della missione, svolgono la propria attività nell'interesse e sotto la direzione e il controllo dell'utilizzatore";
- l'art. 36 del D.lgs. n. 165/2001, così come modificato dal D.L. 31 agosto 2013, n. 101, che reca in epigrafe "Utilizzo di contratti di lavoro flessibile", in particolare il comma 2 del predetto articolo, il quale dispone che, "Per rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale le amministrazioni pubbliche possono avvalersi delle forme contrattuali flessibili di assunzione e d'impiego del personale previste dal codice civile e dalle leggi sui rapporti di lavoro subordinato nell'impresa, nel rispetto delle procedure di reclutamento vigenti. Ferma restando la competenza delle amministrazioni in ordine all'individuazione delle necessità organizzative in coerenza con quanto stabilito dalle vigenti disposizioni di legge, i contratti collettivi nazionali provvedono a disciplinare la materia dei contratti di lavoro a tempo determinato, dei contratti di

formazione e lavoro, degli altri rapporti formativi e della somministrazione di lavoro (...), in applicazione di quanto previsto dal decreto legislativo 6 settembre 2001, n. 368, dall'articolo 3 del decreto-legge 30 ottobre 1984, n. 726, convertito, con modificazioni, dalla legge 19 dicembre 1984, n. 863, dall'articolo 16 del decreto-legge 16 maggio 1994, n. 299, convertito con modificazioni, dalla legge 19 luglio 1994, n. 451, dal decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276 per quanto riguarda la somministrazione di lavoro, nonché da ogni successiva modificazione o integrazione della relativa disciplina con riferimento all'individuazione dei contingenti di personale utilizzabile (.....);

TENUTO CONTO che la disciplina della somministrazione di lavoro contenuta negli artt. dal 30 al 40 del menzionato decreto legislativo n. 81/2015, trova applicazione nei confronti delle pubbliche amministrazioni esclusivamente per quanto attiene alla somministrazione di lavoro a tempo determinato, per espressa previsione dell'art. 31, comma 4;

DATO ATTO

- che il D.lgs. 15 giugno 2015 n. 81 ha in parte abrogato il D. Lgs. 10 settembre 2003, n. 276, relativamente agli articoli sulla somministrazione di lavoro, riscrivendo la disciplina della maggior parte degli istituti contrattuali relativi alla somministrazione di manodopera;
- che è intendimento di questa amministrazione nell'attesa che sia espletato il concorso per l'assunzione a tempo indeterminato di un autista e necroforo, di procedere all'assunzione di un autista con patente C + CQC e patentino per l'utilizzo dei mezzi movimento terra ex categoria B3, per sopperire alle esigenze connesse alla manutenzione delle infrastrutture comunali in modo particolare alla manutenzione delle strade attraverso l'utilizzo della trincia meccanica di recente acquisto da installare sulla macchina operatrice semovente Terna JCB per lo sfalcio e lo smaltimento di erba e cespugli e sterpaglie lungo le banchine e il ciglio stradale (con annesso utilizzo dell'autocarro di proprietà comunale) contestualmente alla riparazione del piano stradale e delle formazioni di cunette alle strade in sterrato che si intersecano con quelle bitumate, a carattere temporaneo non fronteggiabile con il personale dipendente (autista), operato di lavoro anche nei servizi cimiteriali nei cimiteri comunali di Loiri, Santa Giusta e Porto San Paolo, e nel contempo consentirli di usufruire delle ferie;
- che a fronte delle citate esigenze si ritiene opportuno, in osservanza degli indirizzi della giunta comunale presenti nel piano annuale delle assunzioni, ricorrere alla somministrazione di lavoro a tempo determinato che consente l'inserimento in tempi brevissimi delle risorse necessarie;
- che l'assunzione da parte dell'Ente di personale a termine necessita l'espletamento di procedure selettive articolate e onerose che il Comune non è in grado di sostenere nell'attuale contingenza;

VERIFICATO, ai fini e per gli effetti dell'articolo 26 della legge n. 488/1999 e dell'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 che non risultano convenzioni attive stipulate da CONSIP;

TENUTO CONTO che con l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato s'intende perseguire il fine di procurare all'Ente uno strumento contrattuale dinamico che consente l'impiego temporaneo di personale, con il vantaggio di un inserimento in tempi brevissimi delle risorse necessarie nei vari settori dell'amministrazione, motivate da esigenze di carattere temporaneo; l'oggetto del contratto è l'individuazione da parte del Comune di Loiri Porto San Paolo di un'Agenzia per la somministrazione di lavoro a tempo determinato, autorizzata allo svolgimento della somministrazione ai sensi dell'art. 4 del D. lgs. n. 276/2003 dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, cui affidare la fornitura di figure professionali ascrivibili all'ex categoria B3 del vigente CCNL Comparto Regioni e Autonomie Locali;

RITENUTO che sussistano le ragioni di carattere tecnico e organizzativo per fare ricorso alla somministrazione di lavoro temporaneo connessa alla necessità citate in premessa

CONSIDERATO che per far fronte a tale necessità, dell'Amministrazione comunale è necessario provvedere all'assunzione di n. 1 autista con patente C + CQC e patentino per l'utilizzo dei mezzi movimento terra ex categoria B3 per circa sei mesi per 36 ore settimanali;

VISTO il capitolato prestazionale redatto dall'Ufficio Tecnico Comunale, nel quale vengono individuate le prestazioni richieste per l'assunzione a tempo determinato di n. 1 autista con patente C + CQC e patentino per l'utilizzo dei mezzi movimento terra ex categoria B3 per circa sei mesi per 36 ore settimanali, a tempo pieno per un totale di 1056 ore complessive escluse festività ecc.), nonché il corrispettivo complessivo presunto del servizio è fissato in € 21.225,60 al netto dell'iva di legge, ipotizzando un costo orario pari ad € 20,10 (comprensivo del margine di Agenzia) al netto dell'IVA da calcolarsi esclusivamente sul margine di agenzia, detto importo costituisce il limite massimo della prestazione ed ha carattere presuntivo, in quanto il valore effettivo sarà determinato dalla prestazione lavorativa effettivamente richiesta ed erogata.

DATO ATTO che l'art. 17 , comma 2 del D.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionali;

ASSODATO CHE:

- l'art. 50 del D.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 del medesimo decreto, che dispone tra le altre , con le seguenti modalità b) affidamento diretto dei servizi e forniture ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione di importo inferiore a 140.000,00 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante:
- l'allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'art. 50, comma 1 lettere a) e b) del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";
- ai sensi dell'art. 58 del D.lgs. 36/2023, che l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazioni di attività amministrative con evidenti violazioni del principio di risultato di cui all'art. 1 del D.lgs. 36/2023;
- il D.lgs. 36/2023, art. 50 comma1, lettera b, nonché la Legge 296/2006 all'art. 1 comma 450 la quale recita che per gli acquisti di beni servizi d'importo pari o superiore ai 5000,00 euro è previsto il ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure, secondo quanto previsto nell'art. 25 del D.lgs 36/2023; nonché in deroga al principio di rotazione come sancito dall'art. 49, comma 6 del D.lgs. 36/2023;
- ai sensi dell'art. 18, comma 1 secondo periodo, del D.lgs.36/2023 trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto , la forma di contratto sarà quella mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;

PRESO ATTO che, a tal proposito per le suddette motivazioni è stato individuato l'operatore economico in possesso dei requisiti richiesti, nello specifico la Società DIREZIONE LAVORO GROUP S.p.A., con sede Legale in via Tirso, 14 - 00198 ROMA (RM)- c.f.: e P.IVA 13819511000, a cui trasmettere richiesta di offerta tramite la piattaforma telematica Sardegna CAT;

RICHIAMATE

- la deliberazione di C.C. n. 44 del 27.07.2023, esecutiva ai sensi di Legge, con la quale veniva approvato il Documento unico di programmazione (DUP) 2024-2026;
- la deliberazione di C.C. n. 71 del 19.12.2023, esecutiva ai sensi di Legge, con la quale veniva approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024-2026
- la deliberazione di C.C. n. 72 del 19.12.2023, esecutiva ai sensi di Legge, con la quale veniva approvato il bilancio di Previsione per gli esercizi finanziari del triennio 2024-2026;
- la deliberazione di G.C. n. 1 del 09.01.2024 con la quale veniva approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2024-2026 e contestualmente venivano assegnate le risorse finanziarie ai Responsabili d'Area;

VISTO il decreto sindacale n. 8 del 07/08/2023, di rinnovo del conferimento degli incarichi di elevata qualificazione e di attribuzione delle funzioni dirigenziali ai titolari e ai loro sostituti;

RAVVISATO PERTANTO CHE:

- si procederà ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera b) del D.lgs. n. 36/2023 ess.mm.ii. mediante affidamento diretto alla società DIREZIONE LAVORO GROUP S.p.A., con sede Legale in via Tirso, 14 - 00198 ROMA (RM)- c.f.: e P.IVA 13819511000, in possesso dei requisiti previsti dal medesimo decreto invitata a presentare un'offerta e nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza nonché di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità con le modalità previste dal menzionato Decreto;

- ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.,

1. il fine che s'intende perseguire è l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato ai sensi dell'art. 50 del D.lgs. 36/2023;

2. l'oggetto del contratto sarà pertanto affidamento del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato per n. 1 autista con patente C + CQC e patentino per l'utilizzo dei mezzi movimento terra ex categoria B3 per circa sei mesi per 36 ore settimanali (**con applicazione dell'art. 50 del D.lgs. 36/2023**), la modalità di scelta del contraente consiste nell'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera b) del D.lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii. a seguito di offerta da presentare mediante ribasso percentuale da proporre sull'importo stimato a base di gara;

DATO ATTO CHE:

- con Richiesta di Offerta RDO n. rfq_434343 in scadenza il giorno 29.04.2024, l'Ufficio Lavori Pubblici e Servizi al Territorio scrivente ha trasmesso alla società DIREZIONE LAVORO GROUP S.p.A. regolare richiesta di offerta mediante l'utilizzo del sistema telematico di e-procurement Sardegna CAT (<https://www.sardegncat.it>) della Centrale Regionale di Committenza C.R.C. della Regione Sardegna, nel rispetto delle disposizioni di cui al D. Lgs. n. 82/2005 ("Codice dell'Amministrazione Digitale") e dell'art. 24 della L.R. n. 8/2018 ("Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture");

- la società DIREZIONE LAVORO GROUP S.p.A. ha partecipato alla procedura secondo le modalità ed entro i termini previsti, offrendo un costo orario del lavoro di € 18,30 oltre il margine di Agenzia pari a € 1,43 e oltre l'IVA di Legge, per un totale di 1076 ore e un importo di € 21.223,47744 al netto dell'I.V.A. di legge e comprensivo di margine di agenzia con una percentuale di ribasso dell' 0,01% sull'importo a base di gara di €. 21.225,60;

- la documentazione di gara, generata automaticamente dal sistema telematico Sardegna CAT, è ivi archiviata e reperibile;

RILEVATO CHE:

- dal Documento Unico di Regolarità Contributiva la società DIREZIONE LAVORO GROUP S.p.A. – a seguito di richiesta effettuata in data 02.05.2024 avente protocollo INAIL n. 40805806, con scadenza di validità il giorno 30.08.2024 – è risultata regolare nei confronti di I.N.P.S., I.N.A.I.L. e C.N.C.E.;
- la società DIREZIONE LAVORO GROUP S.p.A. è in possesso dei requisiti d'idoneità, capacità economico-finanziaria e capacità tecnico-professionale previsti dal D.lgs. n.36/2023, dal D.P.R. n. 207/2020 per le sue parti ancora in vigore e dalle normative regionali e nazionali in materia di appalti pubblici e contratti;
- per la presente procedura è stato acquisito agli atti di questo Ente quale Codice Identificativo di Gara il seguente: CIG:B1BEAB9B23
- saranno rispettate le disposizioni di cui al Decreto Legislativo 14.03.2013, n.33, concernente il "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni", con pubblicazione nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente" ai sensi dell'art. 37 commi 1 e 2";

RITENUTO PERTANTO:

- di dover approvare la documentazione di gara generata automaticamente dal sistema telematico Sardegna CAT e procedere all'affidamento del "servizio di somministrazione di lavoro per l'assunzione di n.1 autista con patente C + CQC e patentino per l'utilizzo dei mezzi movimento terra ex categoria B3 per circa sei mesi per 36 ore settimanali, a favore della società DIREZIONE LAVORO GROUP S.p.A., con sede Legale in via Tirso, 14 - 00198 ROMA (RM)- c.f.: e P.IVA 13819511000, per un importo di € 21.563,04 comprensivo di margine di agenzia e Iva di legge;
- di dover contestualmente impegnare la somma complessiva di € 21.563,04 sul Capitolo di Spesa n. 1003 denominato "Incarichi di lavoro somministrato" del Bilancio di Previsione Finanziario relativo al triennio 2024 - 2026, sufficientemente capiente;

VISTO il parere favorevole del R.U.P., Geom. Antonio Giua;

VISTI INOLTRE:

- la L. n. 241/1990, "Nuove norme sul procedimento amministrativo";
- il D. Lgs. n. 267/2000, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";- il D.P.R. n. 207/2010, "Regolamento di esecuzione ed attuazione del D.Lgs. n.163/2006" (per le sue parti ancora in vigore);
- il D.Lgs. n. 36/2023, "Codice dei contratti pubblici";
- la L.R. n. 8/2018, "Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture";

D E T E R M I N A

di approvare la narrativa della presente determinazione, e di considerarla parte integrante e sostanziale della stessa;

- 1) di dare atto che, ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. il fine che s'intende perseguire è l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato:
 - l'oggetto del contratto sarà pertanto l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro per l'assunzione di n.1 autista con patente C + CQC e patentino per l'utilizzo dei mezzi movimento terra ex categoria B3 per circa sei mesi per 36 ore settimanali, con applicazione dell'art. 50 del D.lgs, 36/2023;
 - la modalità di scelta del contraente consiste nell'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera b) del D.lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii. a seguito di offerta presentata mediante ribasso percentuale da proporre sull'importo stimato a base di gara;
- 2) di affidare, per le motivazioni espresse in premessa che qui si richiamano integralmente, a favore della società DIREZIONE LAVORO GROUP S.p.A., con sede Legale in via Tirso, 14 - 00198 ROMA (RM)- c.f.: e P.IVA 13819511000, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera b) del D.lgs. n. 36/2023 il "Servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato per n. 1 autista con patente C + CQC e patentino per l'utilizzo dei mezzi movimento terra ex categoria B3 per circa sei mesi per 36 ore settimanali, alle condizioni dell'offerta presentata (costo orario €. 18,30+1,43 di margine di agenzia) per un importo complessivo di € 21.563,04 comprensivo del margine agenzia e dell'I.V.A. di legge al 22%;

- 3) di impegnare l'importo complessivo di € 21.563,04 a favore della società DIREZIONE LAVORO GROUP S.p.A., le cui generalità sono state precedentemente indicate, a valere sul Capitolo di Spesa n. 1003 del Bilancio di Previsione Finanziario relativo al triennio 2024 - 2026, sufficientemente capiente;
- 4) di impegnare ulteriormente la presumibile somma di € 1.175,00a favore della Regione Autonoma della Sardegna relativa al pagamento dell'IRAP nella misura del 8,50%, sul capitolo n. 1003.3, del medesimo Bilancio;
- 5) di dare atto che l'esigibilità dell'obbligazione avverrà al 31.12.2024;
- 6) di trasmettere il presente atto al Settore Finanziario per verificarne la regolarità contabile ai sensi dell'art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- 7) di dare atto che:
 - il presente atto è stato adottato nel rispetto delle disposizioni e controlli di cui al Piano Triennale per la prevenzione della corruzione e per la Trasparenza (PTPCT) triennio 2022/2024, come da scheda n. 02 "Contratti Pubblici", nonché dell'Allegato B dello stesso Piano approvato con deliberazione di Giunta n. 28 del 08/04/2022;
 - le informazioni e i dati relativi alle attribuzioni di cui al presente provvedimento, in ossequio al disposto dell'articolo 26 del decreto legislativo 14 marzo 2012, n. 33, recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" verranno pubblicati sul sito on line del Comune di Loiri Porto San Paolo nella sezione "Amministrazione Trasparente" "Bandi di gara e contratti";
 - il presente atto è stato adottato nel rispetto delle disposizioni di cui alla L. 190/2012 e dell'art. 8 del codice di comportamento dei dipendenti, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n.1/2021. Il Responsabile dell'Area e il Responsabile del procedimento, attestano l'insussistenza di situazioni di conflitto d'interessi ai sensi dell'art.6 bis della L.241/90.

Il Responsabile del Procedimento
F.to Geom. Antonio Giua

Letto e approvato

Il Responsabile dell'Area Lavori Pubblici e Servizi al Territorio

Dott. Francesco Biancu

Parere Favorevole in ordine alla regolarità ed alla correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1 del D.Lgs. 267/2000.
Loiri Porto San Paolo, 21-05-2024

Il Responsabile del Servizio
Dott. Francesco Biancu

(firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.1)