



COMUNE DI LOIRI PORTO SAN PAOLO
Provincia di Sassari – Zona Omogenea di Olbia-Tempio
Area Economico-Finanziaria

BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

NOTA INTEGRATIVA

Premessa

Il principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio (allegato 4/1 del d.lgs. 118/2011) prevede la stesura della nota integrativa al bilancio di previsione, ovvero una relazione esplicativa dei contenuti del bilancio.

La nota integrativa ha la funzione di integrare i dati quantitativi esposti negli schemi di bilancio al fine di rendere più chiara e significativa la lettura dello stesso.

Ai sensi del punto 9.11.1 del suddetto principio contabile, la nota integrativa al bilancio di previsione presenta almeno i seguenti contenuti:

1. I criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
2. L'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
3. L'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
4. L'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
5. Nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
6. L'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
7. Gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
8. L'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'articolo 172, comma 1, lettera a) del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
9. L'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
10. Altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

Criteria di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, gli accantonamenti per le spese potenziali e il fondo crediti di dubbia esigibilità

La formulazione delle previsioni degli stanziamenti della parte entrate è stata effettuata tenendo conto del *trend* storico degli introiti, delle aliquote e tariffe 2022 e delle attività di accertamento tributario che si intende portare avanti nel corso degli anni di riferimento.

Per la parte spese, si è tenuto conto delle spese obbligatorie e di quelle derivanti da obbligazioni già assunte in esercizi precedenti, nonché della programmazione operata dalla Giunta comunale, di concerto con i Responsabili d'Area.

Ai sensi del punto 9.11.3 dell'allegato 4/1 del principio applicato della programmazione, si analizza di seguito l'articolazione e la relazione tra le entrate e le spese ricorrenti e quelle non ricorrenti.

A tal fine si evidenzia che l'allegato 7 al D.Lgs. 118/2011 precisa la distinzione tra entrata ricorrente e non ricorrente, a seconda che l'acquisizione dell'entrata sia prevista a regime ovvero limitata ad uno o più esercizi, e della spesa ricorrente e non ricorrente, a seconda che la spesa sia prevista a regime o limitata ad uno o più esercizi.

Al di là di tali discriminanti, il successivo punto 5 del citato allegato precisa che:

Sono in ogni caso da considerare non ricorrenti le entrate riguardanti:

- a) donazioni, sanatorie, abusi edilizi e sanzioni;
- b) condoni;
- c) gettiti derivanti dalla lotta all'evasione tributaria;
- d) entrate per eventi calamitosi;
- e) alienazione di immobilizzazioni;
- f) le accensioni di prestiti;
- g) i contributi agli investimenti, a meno che non siano espressamente definitivi "continuativi" dal provvedimento o dalla norma che ne autorizza l'erogazione;

Sono, in ogni caso, da considerarsi non ricorrenti, le spese riguardanti:

- a) le consultazioni elettorali o referendarie locali;
- b) i ripiani disavanzi pregressi di aziende e società e gli altri trasferimenti in c/capitale;
- c) gli eventi calamitosi;
- d) le sentenze esecutive ed atti equiparati;
- e) gli investimenti diretti;
- f) i contributi agli investimenti.

Il rapporto tra entrate ricorrenti ed entrate non ricorrenti è evidenziato nelle seguenti tabelle:

Esercizio 2022

Entrate	E ricorrenti	%	E non ricorrenti	%	Totale
Avanzo	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00
F.P.V.	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00
Entrate correnti	6.136.556,51	93,54%	423.554,07	6,46%	6.560.110,58
Entrate in conto capitale	212.500,00	11,36%	1.657.288,38	88,64%	1.869.788,38
Da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00
Accensione di prestiti	0,00	0,00%	500.726,71	100,00%	500.726,71
Anticipazioni di tesoreria	0,00	0,00%	2.473.804,12	100,00%	2.473.804,12
Conto terzi e partite di giro	1.739.000,00	98,30%	30.000,00	1,70%	1.769.000,00
Totali	8.088.056,51	61,40%	5.085.373,28	38,60 %	13.173.429,79

Esercizio 2023

Entrate	E ricorrenti	%	E non ricorrenti	%	Totale
Entrate correnti	6.121.556,51	94,07%	385.817,07	5,93%	6.507.373,58
Entrate in conto capitale	212.500,00	48,54%	225.253,69	51,46%	437.753,69
Da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00
Accensione di prestiti	0,00	0,00%	175.000,00	100,00%	175.000,00
Anticipazioni di tesoreria	0,00	0,00%	2.473.804,12	100,00%	2.473.804,12
Conto terzi e partite di giro	1.739.000,00	98,30%	30.000,00	1,70%	1.769.000,00
Totali	8.073.056,51	71,05%	3.289.874,88	28,95%	11.362.931,39

Esercizio 2024

Entrate	E ricorrenti	%	E non ricorrenti	%	Totale
Entrate correnti	6.121.556,51	94,07%	385.817,07	5,93%	6.507.373,58
Entrate in conto capitale	212.500,00	78,12%	59.500,00	21,88%	272.000,00
Da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00
Accensione di prestiti	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00
Anticipazioni di tesoreria	0,00	0,00%	2.473.804,12	100,00%	2.473.804,12
Conto terzi e partite di giro	1.739.000,00	98,30%	30.000,00	1,70%	1.769.000,00
Totali	8.073.056,51	63,23%	2.949.121,19	26,77%	11.022.177,70

Il rapporto tra spese ricorrenti e spese non ricorrenti è evidenziato nelle seguenti tabelle:

Esercizio 2022

Spese	S ricorrenti	%	S non ricorrenti	%	Totale
Spese correnti	6.069.929,37	94,33%	364.576,61	5,67%	6.434.505,98
Spese in conto capitale	195.000,00	8,32%	2.148.515,09	91,68%	2.343.515,09
Incremento attività finanziarie	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00
Rimborso di prestiti	152.604,60	100,00%	0,00	0,00%	152.604,60
Rimborso anticipazioni di tesoreria	0,00	0,00%	2.473.804,12	100,00%	2.473.804,12
Conto terzi e partite di giro	1.739.000,00	98,30%	30.000,00	1,70%	1.769.000,00
Totali	8.156.533,97	61,92%	5.016.895,82	38,08%	13.173.429,79

Esercizio 2023

Spese	S ricorrenti	%	S non ricorrenti	%	Totale
Spese correnti	6.059.957,91	95,17%	307.339,61	4,83%	6.367.297,52
Spese in conto capitale	195.000,00	33,29%	390.753,69	66,71%	585.753,69
Incremento attività finanziarie	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00
Rimborso di prestiti	167.076,06	100%	0,00	0,00%	167.076,06
Rimborso anticipazioni di tesoreria	0,00	0,00%	2.473.804,12	100,00%	2.473.804,12
Conto terzi e partite di giro	1.739.000,00	98,30%	30.000,00	1,70%	1.769.000,00
Totali	8.161.033,97	71,82%	3.201.897,42	28,18%	11.362.931,39

Esercizio 2024

Spese	S ricorrenti	%	S non ricorrenti	%	Totale
Spese correnti	6.055.329,35	95,17%	307.339,61	4,83%	6.362.668,96
Spese in conto capitale	195.000,00	79,59%	50.000,00	20,41%	245.000,00
Incremento attività finanziarie	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00
Rimborso di prestiti	171.704,62	100%	0,00	0,00%	171.704,62
Rimborso anticipazioni di tesoreria	0,00	0,00%	2.473.804,12	100,00%	2.473.804,12
Conto terzi e partite di giro	1.739.000,00	98,30%	30.000,00	1,70%	1.769.000,00
Totali	8.161.033,97	74,04%	2.861.143,73	25,96%	11.022.177,70

Da un'analisi delle tabelle sopra esposte emerge che le spese ricorrenti, in ciascuno degli esercizi del triennio 2022-2024, sono quasi interamente finanziate dalle entrate ricorrenti.

L'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità è stato effettuato utilizzando il metodo proposto dalla Commissione Arconet, basato, per il quinquennio 2016-2020, sul rapporto tra gli accertamenti in conto competenza e gli incassi in conto competenza dell'esercizio X + gli incassi in conto residui dell'esercizio X registrati nell'esercizio X+1.

Il metodo utilizzato è quello della media dei rapporti annui e la percentuale di accantonamento è quella prevista dalle norme vigenti per il triennio 2022-2024, ossia nella misura del 100%.

Sono state prese in considerazione le partite creditorie che vengono accertate per competenza e che risentono di un livello di esazione che richiede prudenzialmente l'accantonamento al Fondo in parola. Per il triennio 2022-2024 tali partite creditorie riguardano:

- 1) gli introiti ordinari della tassa sui rifiuti;
- 2) i crediti vantati nei confronti di Abbanoa S.p.A. per il subentro di tale società nei mutui accesi dall'Ente per il servizio idrico, prima del trasferimento di quest'ultimo alla stessa.

Nell'attuale bilancio, la quota da iscrivere a titolo di Fondo crediti di dubbia esigibilità tra le uscite, non soggette ad impegno, ammonta ad € 254.000,00 per ciascun esercizio del triennio 2022-2024.

Tali quote rappresentano una componente positiva degli accantonamenti dei prossimi risultati di amministrazione (risparmio forzoso).

In questo modo, l'eventuale formazione di nuovi residui attivi di dubbia esigibilità (accertamenti dell'esercizio in corso) non produrrà effetti distorsivi sugli equilibri finanziari oppure, in ogni caso, tenderà ad attenuarli.

Elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente.

In occasione della predisposizione del bilancio di previsione è necessario procedere alla determinazione del risultato di amministrazione presunto, che consiste in una previsione ragionevole del risultato di amministrazione dell'esercizio precedente, formulata in base alla situazione dei conti alla data di elaborazione del bilancio di previsione.

Costituiscono quota vincolata del risultato di amministrazione le entrate accertate e le corrispondenti economie di bilancio:

- a) nei casi in cui la legge o i principi contabili generali e applicati della contabilità finanziaria individuano un vincolo di specifica destinazione dell'entrata alla spesa;
- b) derivanti da mutui e finanziamenti contratti per il finanziamento di investimenti determinati;
- c) derivanti da trasferimenti erogati a favore dell'ente per una specifica destinazione;
- d) derivanti da entrate straordinarie, non aventi natura ricorrente, accertate e riscosse cui l'amministrazione ha formalmente attribuito una specifica destinazione.

La quota accantonata del risultato di amministrazione è costituita da:

1. l'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità (principio 3.3);
2. gli accantonamenti per le passività potenziali (fondi spese e rischi);
3. altri accantonamenti, relativi all'indennità di fine mandato del Sindaco.

La proposta di bilancio 2022-2024 viene presentata prima dell'approvazione del Rendiconto di gestione 2020 e prima della chiusura dell'esercizio 2021.

Le quote da vincolare e da accantonare sono in fase di definizione, per cui allo stato attuale non viene applicata al bilancio 2022 alcuna di tali quote.

In attuazione dei principi contabili di cui al D.Lgs. 118/2011, si, rappresenta, tuttavia, il seguente risultato di amministrazione presunto, la cui stima risente della mancata definizione delle operazioni di chiusura dell'esercizio in corso.

**TABELLA DIMOSTRATIVA DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE PRESUNTO
(ALL'INIZIO DELL'ESERCIZIO 2022 DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO DI PREVISIONE)**

1) Determinazione del risultato di amministrazione presunto al 31/12/2021		
(+)	Risultato di amministrazione iniziale dell'esercizio 2021	3.583.612,33
(+)	Fondo pluriennale vincolato iniziale dell'esercizio 2021	776.576,87
(+)	Entrate già accertate nell'esercizio 2021	7.619.354,83
(-)	Uscite già impegnate nell'esercizio 2021	8.893.609,86
(-)	Riduzione dei residui attivi già verificatasi nell'esercizio 2021	0,00
(+)	Incremento dei residui attivi già verificatasi nell'esercizio 2021	0,00
(+)	Riduzione dei residui passivi già verificatasi nell'esercizio 2021	0,00
=	Risultato di amministrazione dell'esercizio 2021 e alla data di redazione del bilancio dell'anno 2022	3.085.934,17
+	Entrate che prevedo di accertare per il restante periodo dell'esercizio 2021	2.800.000,00
-	Spese che prevedo di impegnare per il restante periodo dell'esercizio 2021	2.500.000,00
-	Riduzione dei residui attivi presunta per il restante periodo dell'esercizio 2021	0,00
+	Incremento dei residui attivi presunto per il restante periodo dell'esercizio 2021	0,00
+	Riduzione dei residui passivi presunta per il restante periodo dell'esercizio 2021	0,00
-	Fondo pluriennale vincolato finale presunto dell'esercizio 2021 ⁽¹⁾	750.000,00
=	A) Risultato di amministrazione presunto al 31/12/2021	2.635.934,17
2) Composizione del risultato di amministrazione presunto al 31/12/2021		
	Parte accantonata ⁽³⁾	
	Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2021 ⁽⁴⁾	2.400.000,00
	Accantonamento residui perenti al 31/12/2021 (solo per le regioni) ⁽⁵⁾	0,00
	Fondo anticipazioni liquidità ⁽⁵⁾	0,00
	Fondo perdite società partecipate ⁽⁵⁾	0,00
	Fondo contenzioso ⁽⁵⁾	50.000,00
	Altri accantonamenti ⁽⁵⁾	0,00
	B) Totale parte accantonata	2.450.000,00
	Parte vincolata	
	Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	0,00
	Vincoli derivanti da trasferimenti	0,00
	Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	0,00
	Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	0,00
	Altri vincoli	0,00
	C) Totale parte vincolata	0,00
	D) Totale destinata a investimenti	0,00
	E) Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)	0,00
	F) di cui Disavanzo da debito autorizzato e non contratto ⁽⁶⁾	185.934,17
		0,00

Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare ⁽⁷⁾

3) Utilizzo quote vincolate del risultato di amministrazione presunto al 31/12/2021		
	Utilizzo quota vincolata	
	Utilizzo vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	0,00
	Utilizzo vincoli derivanti da trasferimenti	0,00
	Utilizzo vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	0,00
	Utilizzo vincoli formalmente attribuiti dall'ente	0,00
	Utilizzo altri vincoli	0,00
	Totale utilizzo avanzo di amministrazione presunto	0,00

Il suddetto risultato di amministrazione è frutto di una stima correlata ai dati elaborati al 05/12/2021 e, come tale, è suscettibile di variazioni in seguito alla definizione dei dati di pre-consuntivo, nonché in seguito del riaccertamento dei residui attivi e passivi.

L'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate verrà, pertanto, rappresentato, in sede di aggiornamento del suddetto risultato di amministrazione presunto e in sede di applicazione delle stesse al bilancio 2022, previa approvazione di apposita variazione.

Elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito, con le risorse da trasferimenti e con le risorse disponibili.

Nell'ambito del nuovo documento unico di programmazione sono previsti interventi finanziati con ricorso all'indebitamento per complessivi € 500.726,71 nel 2022 ed € 175.000,00 nel 2023.

La programmazione 2022-2024, fatte salve eventuali integrazioni in sede di approvazione del Programma triennale delle opere pubbliche 2022-2024, contempla i seguenti investimenti:

Descrizione	2022	2023	2024	Fonte
PROGETTOISCOL@ -ASSEI – realizzazione nuova scuola a loiri	875.000,00	175.000,00	0,00	Ras+Mutuo
Lavori di completamento dell'ecocentro di Loiri	78.782,24	0,00	0,00	Ras
Messa in Sicurezza della Strada denominata Via del Mare in Loc. Aldia	343.137,25	132.671,19	0,00	Ras+Mutuo
RIQUALIFICAZIONE DELL'IMPIANTO SPORTIVO DI LOIRI	875.726,71	0,00	0,00	Stato + Mutuo
REALIZZAZIONE DI PROGETTI DI EFFICIENTAMENTO ENERGIE	50.000,00	0,00	0,00	Stato
REALIZZAZIONE PARCHEGGI IN LOCALITA' ENAS	50.000,00	0,00	0,00	Mutuo
Totale investimenti da realizzare	2.272.646,20	307.671,19	0,00	

Spese finanziate con il Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il Fondo pluriennale vincolato (FPV) è un saldo finanziario costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è stata accertata l'entrata.

Secondo il nuovo principio contabile della competenza finanziaria potenziata gli impegni finanziati da entrate a specifica destinazione, di parte corrente o investimenti, sono imputati negli esercizi in cui l'obbligazione diventerà esigibile. Questo comporta che lo stanziamento di spesa riconducibile all'originario finanziamento può essere ripartito pro-quota in più esercizi, attraverso l'impiego di questo Fondo.

Il FPV ha pertanto lo scopo di far convivere l'imputazione della spesa secondo il principio della competenza potenziata con l'esigenza di evitare la formazione di componenti di avanzo o disavanzo artificiose. E questo a partire dalla nascita del finanziamento, fino all'esercizio in cui la prestazione connessa con l'obbligazione passiva avrà termine.

Questa tecnica contabile consente di evitare sul nascere la formazione di residui passivi che, nella nuova ottica, hanno origine solo da debiti effettivamente liquidi ed esigibili sorti nello stesso esercizio di imputazione contabile.

Il fenomeno dell'accumulo progressivo di residui attivi e passivi di esito incerto e d'incerta collocazione temporale, pertanto, non trova più spazio nel nuovo ordinamento degli enti locali.

La normativa in materia contabile estende l'impiego della tecnica del fondo pluriennale anche a casistiche diverse da quelle connesse con spese finanziate da entrate a specifica destinazione, ma solo per limitati casi e circostanze particolari espressamente previste dalla legge.

Per entrare più nel dettaglio: nella parte spesa, la quota di impegni esigibili nell'esercizio restano imputati alle normali poste di spese, mentre il FPV/U accoglie la quota di impegni che si prevede non si tradurranno in debito esigibile nell'esercizio di riferimento, in quanto imputabile agli esercizi futuri.

L'importo complessivo di questo fondo (FPV/U), dato dalla somma di tutte le voci riconducibili a questa casistica, è stato poi ripreso tra le entrate del bilancio immediatamente successivo (FPV/E) in modo da garantire, sul nuovo esercizio, la copertura della parte dell'originario impegno rinviata al futuro.

Viene così ad essere mantenuto in tutti gli anni del bilancio il pareggio tra l'entrata (finanziamento originario oppure fondo pluriennale vincolato in entrata) e la spesa complessiva dell'intervento previsto (somma dell'impegno imputato nell'esercizio di competenza e della parte rinviata al futuro; quest'ultima, collocata nelle poste riconducibili al fondo pluriennale di uscita).

Il valore complessivo del fondo pluriennale al 31/12 di ciascun esercizio è dato dalla somma delle voci di spesa relative a procedimenti sorti in esercizi precedenti (componenti pregresse del FPV/U) e dalle previsioni di uscita riconducibili al bilancio in corso (componente nuova del FPV/U).

Nel bilancio 2022 verranno rappresentate le quote di Fondo pluriennale di parte corrente e di parte capitale a seguito di apposite variazioni di esigibilità in corso di definizione.

Elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti

Il Comune di Loiri Porto San Paolo non ha rilasciato alcuna garanzia.

Oneri e impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata

L'Ente non ha stipulato contratti relativi a strumenti finanziari derivati o comunque contratti di finanziamento che includono una componente derivata.

Elenco dei propri enti ed organismi strumentali, nonché della correlata quota di partecipazione e delle informazioni riguardanti i bilanci consuntivi

Il comune di Loiri Porto San Paolo partecipa al capitale delle seguenti società:

1. Multiservice s.r.l. unipersonale con una quota dal 100%, per la gestione *in house providing* di diversi servizi pubblici locali;
2. I&G Gallura S.p.A., con una quota del 0,5553%, per la gestione e distribuzione del gas metano (società in liquidazione);
3. Ente di Governo dell'Ambito della Sardegna, con un quota del 0,02481%, per la razionalizzazione della gestione dell'acqua potabile;
4. Abbanoa S.p.A. con una quota del 0,0531404% per la gestione del servizio idrico integrato;
5. Consorzio Area Marina Protetta di Tavolara – Capo Coda Cavallo, con una quota del 25%, per la tutela ambientale, la ricerca scientifica e la promozione turistica dell'isola di Tavolara.

Loiri Porto San Paolo, 06/12/2021

Il Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria
Dott. Gianluca Cocco