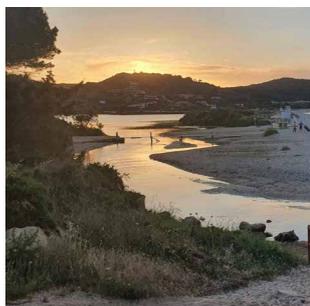




**COMUNE DI LOIRI PORTO SAN PAOLO**  
*Cumuni di Loiri Poltu Santu Paulu*



**Coltivare il presente**  
**per costruire il futuro**

**BILANCIO SOCIALE DI FINE MANDATO**  
Amministrazione Lai 2017-2022



## PRESENTAZIONE



### Indice

· Presentazione	3
· Viabilità e infrastrutture stradali	4
· Tutela dell'ambiente e del territorio	6
· Pianificazione urbanistica	8
· Politiche sociali	10
· Diritto allo studio	12
· Promozione sportiva	14
· Politiche tributarie	16
· Valorizzazione della cultura e promozione turistica	18
· Servizi al cittadino	20

### L'Amministrazione

#### SINDACO

**Francesco Lai**

#### GIUNTA COMUNALE

**Andrea T. Piredda** (*Vice-Sindaco e Assessore al Turismo, Demanio, spiagge e pianificazione dei litorali*)

**Filippa D. Azzena** (*Assessore alle attività produttive, commercio e spettacoli*)

**Juliette S. Gelsomino** (*Assessore ai servizi sociali e pubblica istruzione*)

**Giuseppe Maludrottu** (*Assessore alla Pianificazione urbanistica ed edilizia privata*)

#### CONSIGLIO COMUNALE

##### Gruppo di maggioranza

**Matteo Mattana** (*Presidente del Consiglio*)

**Francesco Lai, Andrea T. Piredda,**

**Giuseppe Meloni,**

**Gavino Molino, Gian Piero Ruiu,**

**Gianfranco Burrai, Pierino Murrighili,**

**Maurizio Zirottu** (*sino al 10/09/2020*)

##### Gruppo di minoranza

**Gianluca Ventroni,**

**Giovanni A. Inzaina, Gian Paolo Amadori,**

**Michele Bacciu** (*sino al 14/06/2019*),

**Pamela Lecca** (*dal 21/06/2019 al 15/01/2021*),

**Domenico Murrighile** (*dal 22/1/2021*),

**Maurizio Zirottu** (*dall'11/09/2020*)

L'Amministrazione in carica, in continuità con la precedente, ha fatto della trasparenza un baluardo del buon andamento delle attività amministrative e dell'innalzamento del livello di partecipazione dei cittadini alla vita amministrativa.

Sebbene tutta la documentazione amministrativa sia accessibile ai cittadini, riteniamo doveroso, anche in virtù dell'impulso normativo esercitato in materia dal legislatore, fornire un quadro complessivo e sintetico delle scelte operate, delle attività svolte e dei servizi prestati, rendendo conto delle risorse a tal fine utilizzate e descrivendo i suoi processi decisionali ed operativi.

Il mandato che rendicontiamo è stato segnato, a partire da marzo 2020, dalla pandemia da Covid-19, non ancora conclusasi, che ha costretto l'Amministrazione a concentrare gran parte degli sforzi amministrativi nel contrasto degli effetti negativi prodotti dal virus, a discapito dell'attuazione di alcuni obiettivi programmatici. Tale scenario non ha, tuttavia, impedito all'Amministrazione di realizzare gran parte degli obiettivi perseguiti.

Questo rendiconto, sebbene elaborato dall'Amministrazione uscente, con il supporto tecnico del Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria e la collaborazione degli uffici comunali, non è uno strumento di propaganda, ma nasce dall'ambizione di voler rendere edotta la cittadinanza delle principali attività attuative del programma di mandato presentato agli elettori prima delle elezioni del 2017 e dei progetti che nel corso dell'ultimo quinquennio hanno arricchito tale programma.

Lo scopo, pertanto, oltre che di carattere informativo, è quello di favorire un dibattito critico e costruttivo, dal quale possano nascere, per il futuro, proposte di miglioramento delle azioni messe in campo, a prescindere dal gruppo che avrà l'onere, ma soprattutto l'onore di amministrare la Comunità del nostro territorio.

«**Coltivare il presente per costruire il futuro**» non vuole essere un mero slogan, ma incarna la nostra concezione della politica e dello spirito che dovrebbe sempre animarla, ossia quello di seminare il bene comune senza preoccuparsi di raccogliere subito i frutti per un mero tornaconto elettorale.

Di seguito si presentano le principali attività realizzate in ogni settore.



Il Sindaco **Francesco Lai**

## VIABILITÀ E INFRASTRUTTURE STRADALI

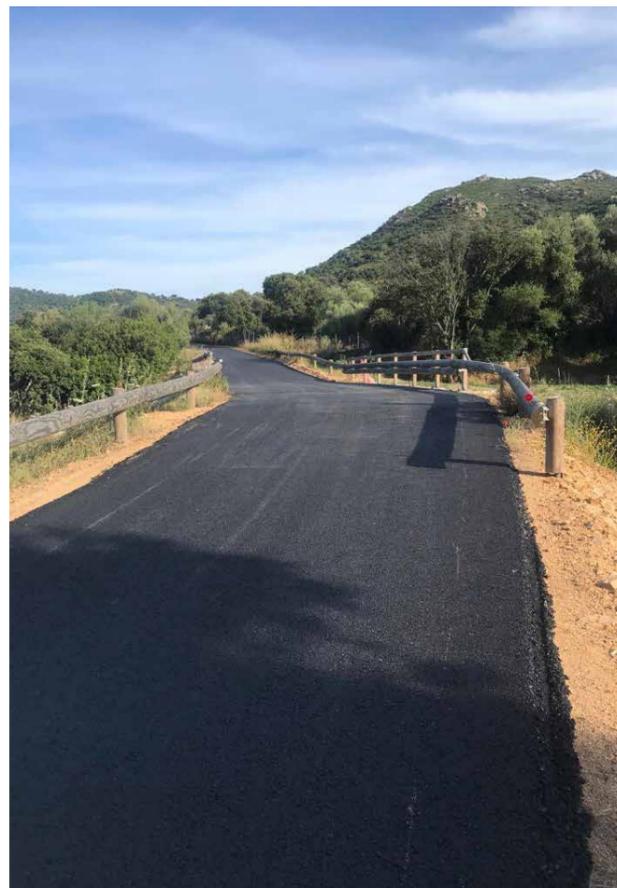
*Gli interventi per fronteggiare le priorità di tutte le località: una scelta identitaria per curare e conservare le peculiarità di un territorio ampio ed articolato*

La **viabilità** e le **infrastrutture** connesse costituiscono un settore che richiede un impiego ingente di risorse, tanto più in un territorio esteso ed estremamente frammentato come il nostro.

Per le **manutenzioni stradali** l'Amministrazione ha impiegato circa 705 mila euro, utilizzati per la sistemazione delle strade che presentavano maggiori criticità, nonché per l'adeguamento della segnaletica stradale. Gli interventi più significativi hanno interessato la sistemazione di alcune strade site in località Azzani, Li Coddi, Muzzeddu, La Sarra, La Castagna, Enas e Azzanidò; il rifacimento del manto stradale in Via Michelangelo, via Monti, Località Costa Dorata, località Cala Finanza, in via Leonardo da Vinci e in via Donatello; le opere di urbanizzazione nella via Tiziano e nel cimitero di Porto San Paolo; lo sfalcio e lo smaltimento di erba e cespugli lungo le banchine e il ciglio delle strade comunali ad alto rischio di incendio.

Altri importanti interventi effettuati nel campo della viabilità riguardano:

- 1• la messa in sicurezza della via del mare, in località Aldia bianca, in corso di realizzazione, per la quale sono previste risorse per **500 mila euro**, gran parte dei quali proveniente da un finanziamento regionale ottenuto dall'Amministrazione in carica;
- 2• le opere di urbanizzazione effettuate in località Trudda e La Castagna (circa **100 mila euro**);
- 3• le opere di urbanizzazione effettuate in località Tiridò e Porto Taverna S. (circa **100 mila euro**);
- 4• la messa in sicurezza della strada Azzani-Trudda (circa **90 mila euro**);
- 5• la pavimentazione urbana effettuata nel centro abitato di Loiri (circa **128 mila euro**);
- 6• la riqualificazione della via Pietro Nenni a Porto San Paolo (circa **50 mila euro**);
- 7• la ricostruzione del ponte sul Rio La Cera in località Azzani e la bitumazione di tutta la circonvallazione, grazie ad un finanziamento regionale di **210 mila euro** ottenuto dall'Amministrazione Meloni, nell'ambito degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico in Sardegna;
- 8• la conclusione delle opere di arginatura e di difesa spondale del Rio scala Mala nel centro abitato di Porto San Paolo, avviate e in parte realizzate dall'Amministrazione precedente, sulla base di un finanziamento di **750 mila euro**, ottenuto nell'ambito degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico in Sardegna;
- 9• la bitumatura a Loiri e Zappalli (circa **88 mila euro**);
- 10• gli interventi di bitumatura su diverse strade del territorio comunale (circa **200 mila euro**);
- 11• una prima riqualificazione di un'area verde in località Vaccileddi (circa **33 mila euro**).



Opere realizzate ad Azzani

Particolare attenzione è stata inoltre dedicata all'**illuminazione pubblica**, per la quale durante il mandato amministrativo sono stati impiegati circa **175 mila euro**, utilizzati: per la messa in sicurezza dei pali pericolanti; per la sostituzione dei pali obsoleti; per la sostituzione delle lampade a vapore con le più moderne ed economiche lampade a led; per l'implementazione di nuovi impianti di illuminazione e l'installazione di nuovi punti luce in diverse località non servite (ad Azzani, in via Donatello e via Ciusa a Porto San Paolo); per la realizzazione della rete di illuminazione pubblica della via Tiziano e della località Montelittu in via Calangianus (in corso di affidamento); per la manutenzione delle centraline elettriche e la riparazione dei danni causati da eventi straordinari; per la manutenzione ordinaria degli impianti.

Per la viabilità e le infrastrutture connesse le risorse impiegate durante il mandato sono state pari a circa **€ 3.500.000,00**.

**3,5 milioni di euro impiegati nell'ultimo quinquennio per le manutenzioni e le infrastrutture stradali di tutto il territorio**

A tali risorse si aggiungono quelle per gli "**Interventi di portualità sostenibile**", pari a **€ 1.285.000,00**, programmate nell'ambito dell'accordo di programma tra l'Unione dei Comuni Riviera di Gallura e l'Unione del Monte Acuto, per la riqualificazione e l'ampliamento dell'area portuale, mediante realizzazione di infrastrutture ecocompatibili per la fruizione e il potenziamento dei posti barca di piccole e medie dimensioni nel porto di Porto San Paolo. Tale intervento risulta particolarmente strategico e in totale sinergia con gli interventi realizzati negli altri porti presenti nel territorio.

Le opere da realizzare consentiranno la creazione di una rete portuale turistica che comprenderà, oltre al nostro Comune, il porto di Ottiolu sito nel comune di Budoni, il porto di Puntaldia e il porto di San Teodoro.

Dopo la variante urbanistica, il progetto in corso di approvazione è sottoposto alla procedura di V.I.A.

**In corso di approvazione la progettazione per la riqualificazione e l'ampliamento del porto**



Bitumazioni a Tiridò



Porto Taverna Sud

## TUTELA DELL'AMBIENTE E DEL TERRITORIO

*Le scelte dell'Amministrazione Lai nel campo della gestione dei rifiuti e della riduzione dell'inquinamento, della tutela dei litorali e dell'ambiente marino, della valorizzazione dei siti naturalistici e della riqualificazione energetica.*

In questo ambito, l'Amministrazione comunale ha intensificato gli sforzi profusi nel quinquennio antecedente al proprio, al fine di ottimizzare, in primo luogo, la gestione del **ciclo dei rifiuti**. La scelta di conservare un modello di gestione in economia, per mezzo della società comunale Multiservice, consente di contenere i costi *pro capite* rispetto ad un modello basato sulla esternalizzazione del servizio a società private con finalità lucrative. Anche grazie a questa scelta, l'Amministrazione ha potuto: potenziare notevolmente il servizio porta a porta di raccolta dei rifiuti, ottimizzare l'impiego delle risorse umane e strumentali e implementare le isole ecologiche informatizzate, senza veder lievitare in modo significativo le tariffe TARI, che restano tra le più basse tra i Comuni costieri della zona, nonostante la costosa frammentazione territoriale che caratterizza il nostro Comune. Ciò ha consentito all'Ente di raggiungere livelli di differenziazione dei rifiuti pari a circa il 73%, grazie ai quali sono state ottenute le prime premialità finanziarie, da utilizzare per fronteggiare nuovi costi o per abbattere quelli esistenti e, di conseguenza, ridurre le tariffe determinate a loro copertura. Nel 2018 il Comune ha ricevuto l'attestato di Comune Costiero Riciclone da Legambiente.

Sempre nel campo della gestione dei rifiuti, grazie alla partecipazione ad un bando Regionale, si è ottenuto un finanziamento e realizzato un intervento di bonifica straordinaria per oltre **58 mila euro**, per interventi finalizzati a bonificare le aree degradate dall'abbandono dei rifiuti.

Infine, sono in corso di realizzazione le opere di completamento del centro comunale di raccolta dei rifiuti differenziati a Loiri, grazie a un finanziamento regionale di **85 mila euro**. Sempre in tema ambientale e di valorizzazione del territorio, dopo vari tentativi non andati a buon fine, anche da parte delle amministrazioni precedenti, l'amministrazione Lai è riuscita, a **costo zero**, a mettere a disposizione della Comunità e dei turisti il parco di Monte Ruiu, mediante recupero e trasformazione in punto ristoro dell'immobile sito al suo interno, nonché assicurando ai cittadini la fruibilità dello stesso attraverso i suoi sentieri naturalistici, curati grazie alla preziosa collaborazione avviata con l'Ente Regionale foreste Fo.Re.S.T.A.S.

Inoltre, resta un punto cardine dell'Amministrazione, la tutela dell'ambiente marino, la ricerca e il monitoraggio delle specie protette e la promozione dello sviluppo sostenibile del turismo, attraverso l'Area Marina Protetta di Tavolara Punta Coda Cavallo: Ente che gestisce la tutela di quindicimila ettari di mare e di circa quaranta Km di territorio costiero dei Comuni consorziati di Loiri Porto San Paolo, Olbia e San Teodoro. In questo ambito, oltre al sostegno finanziario del Comune (pari mediamente a **80 mila euro** annui), grazie all'accordo di programma tra la nostra Unione dei Comuni Riviera di Gallura e l'Unione del Monte Acuto, è stato impiegato un finanziamento regionale di **700 mila euro** per il progetto "**Porto Taverna a impatto zero**", mediante la realizzazione di passerelle a Porto San Paolo, la siste-

**Negli ultimi 5 anni la raccolta differenziata dei rifiuti è passata dal 66% al 73%**



mazione dei parcheggi e la realizzazione di due chioschi nella parte retrostante dello stagno di Porto Taverna e il ponticello di attraversamento della foce dello stagno. Durante il mandato amministrativo sono state inoltre impiegate circa **275 mila euro** per la pulizia degli alvei fluviali e dei canali e la manutenzione delle sorgenti del territorio, in un'ottica di mitigazione del rischio idrogeologico dei bacini idrografici, al fine di prevenire o quantomeno ridurre al minimo gli effetti derivanti da eventi atmosferici calamitosi, nonché di rendere fruibile le fonti sorgive per tutta la popolazione.

Particolare attenzione è stata riservata al **decoro urbano**, alla **manutenzione del verde pubblico** e alla **pulizia dei litorali**, i cui servizi sono stati affidati in gran parte alla società comunale Multiservice, agli operai comunali e in piccola parte a professionisti esterni, per i quali l'Ente ha destinato, nel quinquennio 2017-2022, risorse per oltre **866 mila euro**.

Infine, in virtù dei finanziamenti statali ottenuti dall'Ente, sono stati effettuati una serie di interventi nel campo dell'efficientamento energetico, in un'ottica di riduzione dell'inquinamento e di risparmio della spesa pubblica.

In particolare, sono stati realizzati i seguenti interventi:

- 1- Riqualificazione energetica della casa comunale con installazione di impianto fotovoltaico per la produzione in loco di energia elettrica da fonte solare rinnovabile (circa **43 mila euro**);
- 2- Intervento di efficientamento energetico e messa in sicurezza dell'illuminazione pubblica di via Nenni a Porto San Paolo (oltre **48 mila euro**);
- 3- Riqualificazione energetica del Palazzo Comunale mediante sostituzione di tutti gli impianti presenti di climatizzazione estivo/invernale (oltre **95 mila euro**).

Le risorse complessivamente impiegate, durante il mandato, per l'ambiente e la tutela del territorio ammontano ad **€ 6.750.655,00**.

A tali risorse si aggiungono quelle stanziare dalla Regione Sardegna per la salvaguardia e valorizzazione delle zone umide e lagunari, pari a **€ 500.000,00**, programmate nell'ambito dell'accordo di programma tra l'Unione dei Comuni Riviera di Gallura e la Comunità Montana del Monte Acuto, al fine di tutelare gli equilibri ecosistemici dei nostri habitat costieri, mediante una più ordinata fruizione del litorale e delle aree limitrofe stagnali. Il progetto prevede la realizzazione di nuovi sentieri naturalistici e la sistemazione di quelli esistenti, per un totale di 2,4 Km.



Parco di Monte Ruiu



Porto Taverna

**Oltre 7 milioni di euro impiegati durante il mandato Lai per la tutela dell'ambiente e la valorizzazione del territorio**

## PIANIFICAZIONE URBANISTICA

*Per uno sviluppo urbano del territorio all'insegna della sostenibilità ambientale, della conservazione del proprio modello architettonico e della crescita delle attività produttive.*

In un territorio, come il nostro, caratterizzato dall'alto valore naturalistico e paesaggistico, dalla presenza di un incantevole patrimonio costiero e da uno sviluppo demografico in costante crescita, dotarsi di una adeguata **pianificazione urbanistica** significa cercare di contemperare in modo ottimale tre esigenze fondamentali: salvaguardare l'ambiente e il paesaggio dagli effetti derivanti da un'eccessiva antropizzazione e dalle mire speculative, anche in un'ottica di prevenzione dei rischi di carattere idrogeologico ai quali il territorio è esposto; assicurare una graduale ed equilibrata distribuzione degli insediamenti abitativi, sulla base dell'andamento demografico della popolazione e del contesto sociale, culturale e architettonico dei territori interessati; creare le condizioni per favorire lo sviluppo del mercato edilizio e del relativo indotto, nonché la nascita di nuove attività produttive, al fine di innalzare i livelli di crescita socio-economica della Comunità.

Nell'ambito di questa ambiziosa visione del territorio, dopo un lungo iter tecnico ed amministrativo, l'Amministrazione comunale (tra i pochi comuni costieri in Sardegna) è riuscita, con deliberazione del Consiglio comunale n. 45 del 22/11/2021, ad approvare il **Piano urbanistico comunale (PUC)** in adeguamento al Piano paesaggistico regionale (PPR) e al Piano di assetto idrogeologico (PAI), inizialmente ri-adottato nel luglio 2015.

**Loiri Porto San Paolo: uno dei pochi Comuni costieri della Sardegna ad essere riuscito a dotarsi di un Piano urbanistico adeguato alle norme paesaggistiche regionali**



Il processo decisionale, oltre a investire l'intero Consiglio comunale, è stato caratterizzato da una significativa partecipazione attiva dei Cittadini, dai quali sono pervenute 145 osservazioni, molte delle quali recepite dall'Assemblea civica e confluite nel Piano finale, approvato in ottemperanza alle prescrizioni regionali.

La progettazione del PUC è stata sorretta da un'approfondita analisi paesaggistica, archeologica, demografica, socio-economica e normativa, che ha investito, oltre agli uffici comunali preposti, gli specialisti del settore a tal fine incaricati.

Gli obiettivi generali del PUC sono i seguenti:

- 1- Ridefinizione del contesto urbano.
- 2- Assicurare un elevato livello di qualità della vita attraverso la dotazione di adeguati servizi rispetto alle mutate esigenze della popolazione e rispetto agli standard di qualità ambientale propri di realtà urbane di pari dimensioni.
- 3- Incentivare lo sviluppo turistico attraverso la valorizzazione, implementazione e corretta gestione delle caratteristiche naturali e delle dotazioni infrastrutturali specifiche del territorio, nel pieno rispetto dei principi di sostenibilità.
- 4- Incentivare lo sviluppo socio-economico attraverso la valorizzazione, implementazione e corretta gestione dello specchio acqueo e del litorale costiero, nel pieno rispetto dei principi di sostenibilità.

L'attuazione dei suddetti obiettivi passa attraverso il perseguimento dei seguenti obiettivi specifici:

- 1- Riqualficazione architettonica e urbanistica dell'aggregato urbano principale e delle sue frazioni in modo da ottenere un sistema compatto ed omogeneo.
- 2- Contenimento del consumo di suolo.
- 3- Riduzione della pressione edilizia in aree di particolare valenza ambientale.
- 4- Assicurare un'adeguata dotazione e accessibilità ai servizi e alle infrastrutture, con riferimento sia al contesto locale, che a quello intercomunale.
- 5- Soddisfare le richieste di nuove strutture residenziali nel rispetto dei criteri di compatibilità ambientale.
- 6- Potenziare l'offerta turistica diversificata, secondo criteri di sostenibilità ambientale.
- 7- Riorganizzare e riqualficare la viabilità in ambito urbano ed extraurbano.
- 8- Valorizzare tutte le valenze territoriali attraverso la realizzazione di un sistema unico mare-terra concepito come patrimonio culturale e risorsa di sviluppo.
- 9- Valorizzare e tutelare le aree costiere e le zone umide.
- 10- Completare infrastrutture e servizi mediante una riqualficazione del patrimonio esistente con aumento delle aree da destinare a verde attrezzato.
- 11- Riordinare gli ormeggi e gli approdi delle imbarcazioni e regolarizzare il transito nello specchio acqueo.
- 12- Potenziare l'offerta turistica diversificata, secondo criteri di sostenibilità ambientale.

In questo quadro di obiettivi e azioni strategiche, nonché tenendo conto delle analisi effettuate in ciascun ambito interessato, si è arrivati alla fase del dimensionamento del territorio, ossia la definizione, per ciascuna zona urbanistica, delle aree e dei volumi realizzabili, per il corretto svolgimento delle principali attività urbane e per l'insediamento della popolazione stimata per il prossimo decennio, sia nei centri urbani di Loiri e Porto San Paolo, ma anche di tutte le borgate interne e costiere.

A tal fine, i volumi realizzabili con il nuovo PUC sono pari a 388.328 mc, che sommati ai volumi potenziali esistenti (occupati attualmente per il 56,65%) porta la volumetria complessivamente realizzabile a 1.781.957 mc. Con tali volumi si stima possano essere ospitati circa 7000 abitanti.

*Una rete di servizi sviluppata per fronteggiare i crescenti fabbisogni familiari, con particolare attenzione alle fasce deboli della popolazione.*

Il Comune di Loiri Porto San Paolo si è sempre contraddistinto per il forte sostegno alle fasce più deboli della popolazione, assicurando alle stesse l'accessibilità alle varie forme di assistenza sociale. Durante gli ultimi due mandati vi è stato un notevole incremento delle risorse destinate alle politiche sociali, rispetto alle quali l'avvento della pandemia da Covid-19 ha imposto al Comune uno sforzo notevole, non solo di carattere finanziario, in termini di sostegno alle famiglie e, in primis, alle categorie più esposte al rischio di contagio. Durante il quinquennio amministrativo che sta per terminare, le risorse impiegate per le politiche sociali ammontano a circa **4,2 milioni di euro**.

**4,2 milioni di euro per le politiche socio-assistenziali a favore delle famiglie**

La destinazione specifica delle suddette risorse ha interessato:

- 1- Gli interventi a favore dell'infanzia e dei minori**, per i quali sono state impiegate risorse per oltre 400 mila euro. Le azioni principali hanno riguardato: il progetto "Estate insieme", finalizzato a promuovere l'aggregazione e la socializzazione dei minori, attraverso attività di gruppo a carattere ludico-ricreativo, da svolgersi presso le spiagge comunali con il supporto di animatori e altro personale specializzato; l'inserimento dei minori in strutture specializzate o presso famiglie; i bonus per i neonati, per premiare la natalità; i voucher per sostenere le rette dei nidi d'infanzia.
- 2- Gli interventi a favore delle persone affette da disabilità psico-fisiche**, per i quali sono state impiegate risorse per circa 1,9 milioni di euro. In questo ambito, le azioni principali sono state rivolte: all'assistenza domiciliare delle persone non autosufficienti, mediante i piani personalizzati finanziati dalla Regione Sardegna; al sostegno dei soggetti affetti da particolari patologie (talassemici, nefropatici etc.), mediante contributi per l'abbattimento delle spese sostenute dagli stessi in virtù del loro stato di salute; al sostegno finanziario delle persone affette da malattie neurodegenerative, mediante il progetto regionale "Ritornare a casa"; all'inserimento degli anziani non autosufficienti e di pazienti psichiatrici in strutture accreditate.
- 3- Gli interventi per gli anziani**, per i quali sono state impiegate risorse per oltre 500 mila euro, utilizzate per l'assistenza domiciliare delle persone non autosufficienti.
- 4- Gli interventi a favore dei soggetti a rischio di esclusione sociale**, per i quali sono state impiegate risorse per oltre 400 mila euro, utilizzati in gran parte per l'assistenza educativa per il sostegno dei minori con difficoltà di inserimento nei luoghi in cui si sviluppa la loro vita relazionale, nonché, in minor misura, per l'erogazione di



contributi a favore delle famiglie disagiate e per l'abbattimento dei canoni di locazione delle famiglie meno abbienti.

- 5- Gli interventi per le famiglie**, per i quali sono stati impiegati circa 500 mila euro, gran parte dei quali sono stati utilizzati per fronteggiare l'emergenza causata dal Covid-19, sotto forma di sussidi alle famiglie con maggiori difficoltà. Altre azioni hanno riguardato: durante il periodo pre Covid-19, l'organizzazione e il sostegno finanziario dei soggiorni turistici e/o termali degli anziani, al fine di favorire la loro socializzazione ed accrescere il loro benessere psico-fisico; la riqualificazione dei parchi giochi di Loiri e Porto San Paolo; una prima riqualificazione architettonica della Biblioteca "Paolo Dettori" e degli uffici del servizio sociale di Via Donatello, in corso di completamento, cui seguirà la riqualificazione interna.

Ulteriori risorse, pari a circa **450 mila euro**, sono state impiegate durante il mandato in corso di conclusione per la programmazione e la gestione della rete dei servizi sociali e per la promozione della cooperazione e dell'associazionismo.

Inoltre, durante i periodi più critici della pandemia, oltre al richiamato sostegno finanziario alle famiglie e alle attività produttive maggiormente in difficoltà, il Comune, attraverso il servizio sociale e la locale Compagnia Barracellare, ha offerto alla cittadinanza un efficace supporto con azioni volte prima alla consegna dei dispositivi di protezione delle vie aeree presso il proprio domicilio agli over 65, e poi al supporto per il sostentamento alimentare per i soggetti in difficoltà, attraverso i voucher o direttamente con generi alimentari derivanti dalla raccolta avviata dal Comune presso i market locali.

Nelle fasi immediatamente successive l'Ente ha predisposto tutto il supporto logistico e organizzativo, che ha consentito l'effettuazione dei vaccini, in particolare dei soggetti maggiormente a rischio. Questo ci ha consentito di essere tra i primi Comuni della Sardegna a vaccinare, a marzo 2021, gli over 80 direttamente nel nostro territorio.

Altre forme di sostegno al contrasto della pandemia hanno riguardato il monitoraggio della popolazione maggiormente esposta al contagio (scuole e personale docente e amministrativo; dipendenti comunali; compagnia barracellare) mediante il monitoraggio costante e l'effettuazione dei tamponi antigenici, l'erogazione di buoni alimentari, la distribuzione dei dispositivi di protezione individuale, la concessione gratuita di spazi pubblici per la somministrazione di bevande e alimenti.



**Il Comune di Loiri Porto San Paolo protagonista in prima linea nel contrastare il Covid-19 e nel sostenere le categorie più esposte e più colpite**



## DIRITTO ALLO STUDIO

*Investiamo nell'istruzione per innalzare i livelli di crescita sociale ed economica della Comunità e per rimuoverne le disparità.*

Per il diritto allo studio, durante il mandato 2017-2022 sono state impiegate risorse per oltre **4,8 milioni di euro**, ripartiti tra servizi correlati all'istruzione, contributi alle scuole e agli studenti, manutenzioni degli edifici e realizzazione di nuove infrastrutture scolastiche.

**Circa 2 milioni di euro in 5 anni per assicurare alla cittadinanza i servizi correlati all'istruzione**

Le spese correnti più rilevanti impiegate per l'istruzione riguardano principalmente:

- 1- Il servizio di refezione scolastica, per il quale, durante il mandato sono state impiegate risorse per oltre 667 mila euro;
- 2- Il trasporto scolastico, che a causa della frammentazione territoriale e di numerosi insediamenti abitativi in agro ha un'incidenza finanziaria notevole: circa 600 mila euro durante l'ultimo quinquennio;
- 3- Il servizio di assistenza ai portatori di handicap e il servizio di assistenza scolastica agli alunni affetti da deficit mentale e/o svantaggio fisico;
- 4- Il contributo annuo di 30 mila euro erogato a favore dell'Istituto comprensivo per il sostegno delle attività scolastiche ed extra-scolastiche;
- 5- Le borse di studio agli studenti meritevoli delle scuole secondarie di 1° e 2° grado e agli studenti universitari, quest'ultime nel corso dell'ultimo anno sono state quasi raddoppiate.

Il settore dell'istruzione è stato uno dei più colpiti dalla pandemia da Covid-19, soprattutto durante il 2020, quando gli studenti sono stati costretti ad effettuare lunghi periodi di didattica a distanza, che ha inevitabilmente ridotto l'attuazione dei programmi scolastici. Anche su questo fronte l'Amministrazione ha cercato di fornire il massimo sostegno agli alunni e alle rispettive famiglie, finanziando la fornitura delle apparecchiature informatiche necessarie.



la futura nuova scuola di Loiri

Tra gli investimenti più significativi effettuati durante il quinquennio 2017-2022 rilevano:

- 1- Il rinnovo degli arredi scolastici, grazie ad un finanziamento regionale di circa 84 mila euro, ottenuto nell'ambito del Progetto regionale Iscola;
- 2- La realizzazione del nuovo polo scolastico di Loiri, grazie ad un finanziamento regionale di 2,1 milioni di euro, ottenuto nell'ambito del Progetto regionale Iscola, co-finanziato dal Comune per ulteriori 525 mila euro, attualmente in corso di esecuzione;
- 3- Le manutenzioni straordinarie delle strutture scolastiche, per le quali sono stati impiegati oltre 80 mila euro.

**Grazie alla capacità di reperire ingenti finanziamenti per l'edilizia scolastica (circa 2,8 milioni di euro), a Loiri è in corso di realizzazione un nuovo polo scolastico all'avanguardia**

## PROMOZIONE SPORTIVA

*Il sostegno alle attività sportive per accrescere l'inclusione sociale e il benessere psico-fisico*

La pratica sportiva rappresenta per l'Amministrazione un momento significativo di formazione continua, di trasmissione di valori fondanti per la vita delle persone, oltre a costituire un importante strumento di inclusione sociale, di prevenzione del rischio di insorgenza di determinate patologie e più in generale di innalzamento del benessere psico-fisico di chi la svolge abitualmente.

Per queste ragioni, durante il mandato l'Amministrazione ha cercato di promuovere le attività sportive, sia attraverso il sostegno finanziario alle diverse associazioni del territorio, che, senza scopo di lucro, promuovono e gestiscono diverse discipline sportive, sia attraverso la manutenzione e la realizzazione di nuove infrastrutture.

Le risorse impiegate durante il mandato per la promozione sportiva ammontano a oltre **385 mila euro**. Gran parte di tali risorse sono state impiegate per erogare i contributi alle società e alle associazioni sportive, per l'erogazione di voucher per la pratica sportiva, per la manutenzione ordinaria degli impianti sportivi, per la sistemazione dell'impianto polivalente de I Fari, per la realizzazione degli spogliatoi nel campo polivalente di Loiri (in corso di affidamento lavori), per la realizzazione di un campo da Padel ad Azzanì che verrà realizzato nel corso di questo anno.

### La promozione sportiva in 4 azioni della Giunta Lai:

- 1 · *sostegno finanziario alle società sportive*
- 2 · *promozione di eventi sportivi di caratura internazionale*
- 3 · *riqualificazione degli impianti sportivi esistenti*
- 4 · *realizzazione di nuove strutture sportive*



Campi polivalenti de I Fari



Rally del Vermentino 2021

Inoltre, nell'ambito della promozione degli eventi sportivi, rileva l'importante patrocinio del Comune di Loiri Porto San Paolo, anche in chiave turistica, del Rally mondiale Italia-Sardegna (prima volta in assoluto con la partenza dello shake down dal nostro Comune) e del campionato italiano Rally del Vermentino, che ha visto, per ben due volte, la partenza dal nostro lungomare di Porto San Paolo e ai quali hanno partecipato migliaia di appassionati e curiosi.

Infine, è in corso di affidamento dei lavori il **refacimento del manto erboso del campo di calcio di Loiri** e la riqualificazione dei relativi impianti, che verranno realizzati grazie ad un finanziamento ministeriale di 700 mila euro ottenuto grazie al Bando Sport e Periferie, co-finanziato dall'Ente per ulteriori 175 mila euro.



Rally mondiale Italia-Sardegna

## Una fiscalità locale all'insegna del contenimento e dell'equità tra contribuenti

L'Amministrazione Lai, nonostante le restrizioni finanziarie subite, ha cercato di **contenere la pressione tributaria**, assicurando livelli medi significativamente inferiori rispetto a diversi Comuni simili e perseguendo la massima equità nell'adozione delle proprie politiche tributarie.

In materia di tassazione sui rifiuti, l'Amministrazione, pur essendo tenuta a coprire i costi del servizio di raccolta e smaltimento degli stessi mediante l'applicazione delle tariffe TARI, è riuscita a **contenere i costi di gestione del ciclo dei rifiuti** e, di conseguenza, le tariffe, da un lato conservando il modello di gestione pubblica attraverso la propria società Multiservice s.r.l., ossia evitando di sostenere i costi esorbitanti di una gestione a scopo di lucro; d'altra parte si punta ad abbattere i costi mediante una riorganizzazione più efficiente del servizio, nonché attraverso un **potenziamento del servizio porta a porta** e l'**installazione delle isole ecologiche informatizzate**, al fine di innalzare i livelli di differenziazione dei rifiuti e ottenere per questa via le premialità finanziarie previste.

Nel 2021, l'Amministrazione LAI è intervenuta per sostenere le attività maggiormente colpite dalla pandemia da Covid-19, prevedendo l'**esenzione della TARI** per alcune di esse e una forte riduzione tributaria per gran parte delle stesse.

In materia di IMU sono state introdotte diverse misure finalizzate ad **agevolare alcune categorie di utenti** ritenute meritevoli di un trattamento differenziato (Comodanti a titolo gratuito, Locatori regolari, anziani in RSA, coltivatori diretti, titolari delle aree sottoposte a vincoli di inedificabilità, mediante equiparazione delle stesse a terreno agricolo).

I tagli statali e regionali, unitamente al **prelievo alla fonte da parte dello Stato di oltre il 50% del gettito IMU**, hanno costretto l'Amministrazione ad incrementare lievemente, solo per alcune categorie, le aliquote IMU, che presentano tuttavia, valori al di sotto delle medie territoriali. Tale incremento è avvenuto, inoltre, evitando di tassare le abitazioni principali e di innalzare le aliquote delle aree fabbricabili, nonché evitando di applicare per tutti la TASI, contemplata dal legislatore sino al 2019.

Dal 2017 il Consiglio comunale ha aderito, mediante apposita regolamentazione, alla c.d. **rottamazione delle ingiunzioni di pagamento**, al fine di rendere più sostenibile il pagamento dei tributi dovuti e di incrementare il proprio gettito tributario.

Inoltre, attraverso l'introduzione di apposite disposizioni regolamentari, il Consiglio comunale, dal 2020 ha reso più sostenibile per i contribuenti i piani di rientro dei propri debiti tributari, innalzando in modo significativo il numero massimo di rate concedibili. L'addizionale all'IRPEF è stata confermata nella previgente aliquota dello 0,8%.

Nel 2019, come in tutti i Comuni turistici, al fine di rendere sostenibile la spesa per la promozione turistica e il decoro del territorio, è stata introdotta l'**imposta di soggiorno**, con



tariffe al di sotto della media territoriale, nonché concedendo ai proprietari di immobili destinati alla ricezione turistica un trattamento agevolato, mediante pagamento forfettario di tale imposta ed esonero da qualunque adempimento amministrativo comunale discendente dalla stessa.

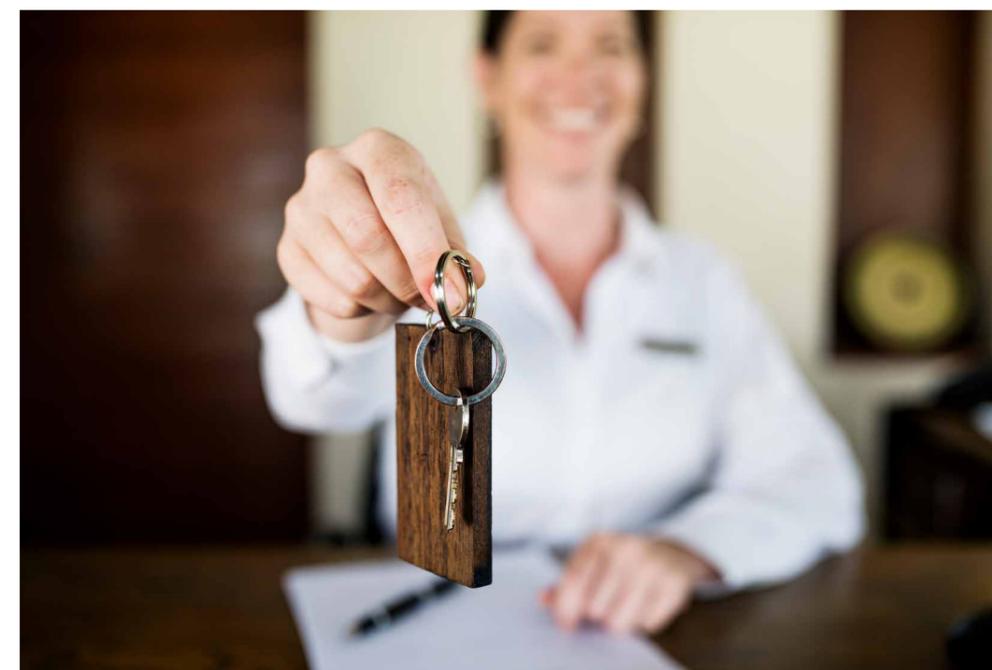
A decorrere dall'anno 2021, la Tosap, l'ICP e i diritti sulle pubbliche affissioni sono confluiti nel canone unico patrimoniale, le cui tariffe sono state contenute ai livelli pre-vigenti e in alcuni casi, sono state significativamente ridotte.

Il contesto tributario, come in tutti i territori, è caratterizzato, altresì, da significativi, sebbene minoritari, livelli di evasione tributaria, che, oltre a determinare delle iniquità nei confronti della stragrande maggioranza dei contribuenti regolari, rischiano di compromettere l'attuazione di alcuni programmi di spesa e gli equilibri finanziari del Comune.

A tal fine, l'Ente, attraverso l'azione congiunta dell'Ufficio tributi, della propria società comunale e di una società specializzata, ha intensificato la propria **azione di contrasto all'evasione tributaria**, attivando le fasi esecutive della riscossione coattiva e riuscendo, in tal modo, in virtù del recupero, nel solo 2021, di circa 1,4 milioni di euro di tributi non pagati, a superare il ricorso continuo alle anticipazioni di tesoreria e il costante deficit di liquidità. Durante il mandato amministrativo l'evasione tributaria recuperata ammonta a oltre 4 milioni di euro. Tali azioni hanno, altresì, incrementato il gettito tributario ordinario, assolvendo, pertanto, una funzione deterrente e garantendo quindi una maggiore equità.

### La fiscalità comunale in cifre:

- 1 · contenimento delle tariffe TARI e delle aliquote IMU a livelli inferiori alla media dei Comuni costieri
- 2 · oltre il 50% del gettito IMU sottratto, alla fonte, dallo Stato
- 3 · azzeramento della TASI durante tutto il periodo di vigenza
- 4 · oltre 4 milioni di euro di evasione tributaria recuperata nell'ultimo quinquennio



## VALORIZZAZIONE DELLA CULTURA E PROMOZIONE TURISTICA

*Due fondamentali assi strategici per la crescita della Comunità e per l'incremento dei flussi turistici*

Cultura e Turismo sono due settori che spesso richiedono un'azione sinergica, al fine di perseguire congiuntamente le finalità che discendono dalla loro valorizzazione e promozione.

Le risorse impiegate per l'organizzazione di eventi culturali e di richiamo turistico, per il sostegno all'associazionismo e per la gestione dello sportello turistico ammontano, durante il mandato, a oltre **611 mila euro**.

Il periodo estivo e quello natalizio sono sempre stati caratterizzati da **un ricco cartellone di eventi culturali** rivolto a tutti gli strati della popolazione, alcuni dei quali dal forte richiamo turistico, realizzato con la collaborazione delle associazioni culturali del territorio.

Tra le principali iniziative rilevano: il patrocinio per la realizzazione del Festival del Cinema di Tavolara; l'adesione al Festival musicale internazionale Time in Jazz; l'organizzazione di eventi musicali di richiamo (tra i quali i concerti di Omar Pedrini, Marino De Rosas, Maria Giovanna Cherchi, Matthew Lee); la promozione dell'artigianato locale mediante l'organizzazione di mostre itineranti; l'organizzazione di diversi spettacoli di cabaret.



**Le risorse impiegate nel quinquennio 2017-2022:  
Cultura: oltre 342 mila euro  
Turismo: oltre 321 mila euro**



Nuovo Centro Polivalente di Enas

In campo strettamente turistico, oltre alla realizzazione di diverse manifestazioni di richiamo, si è dato risalto alle bellezze del territorio mediante la realizzazione di un innovativo portale del turismo dedicato alle attrazioni del nostro Comune, con la possibilità di effettuare un tour virtuale all'interno del nostro territorio.

Infine, mediante un'azione sinergica tra le Unioni dei Comuni della Gallura e quella del Monte Acuto, si è costituito il Distretto del turismo, al fine di promuovere l'intero territorio gallurese e del Monte acuto e renderlo più attrattivo rispetto a mercati turistici ancora inesplorati. Tra le infrastrutture realizzate, rileva, invece, il Centro polivalente di Enas per il quale, per l'acquisto e la riqualificazione sono state impiegate risorse per circa **200 mila euro**. Inoltre nel corso del 2022 verrà appaltata, mediante l'impiego di circa 50 mila euro, la realizzazione dei parcheggi nel terreno adiacente.

È in corso di ultimazione, inoltre, la sistemazione della **biblioteca di Porto San Paolo**, mediante l'accensione di un mutuo da **80 mila euro** e un finanziamento ministeriale di circa **33 mila euro**.

Infine, durante il mandato, sono stati concessi finanziamenti, di importo complessivo pari a oltre **47 mila euro**, per la valorizzazione delle strutture ecclesiastiche, grazie ai quali è stato realizzato: l'**ultimazione della nuova facciata della Chiesa di Porto San Paolo** e di un porticato antistante la stessa; la **tinteggiatura esterna della Chiesa di San Michele Arcangelo** in Loc. Azzani; la  **messa in sicurezza del campanile della chiesa di San Pietro e Sant'Isidoro** in località Enas.



## SERVIZI AL CITTADINO

*Un comune sempre più digitale per semplificare la vita del Cittadino e ridurre i tempi di evasione delle pratiche, senza rinunciare ai servizi tradizionali per le persone meno avvezze alle nuove tecnologie*

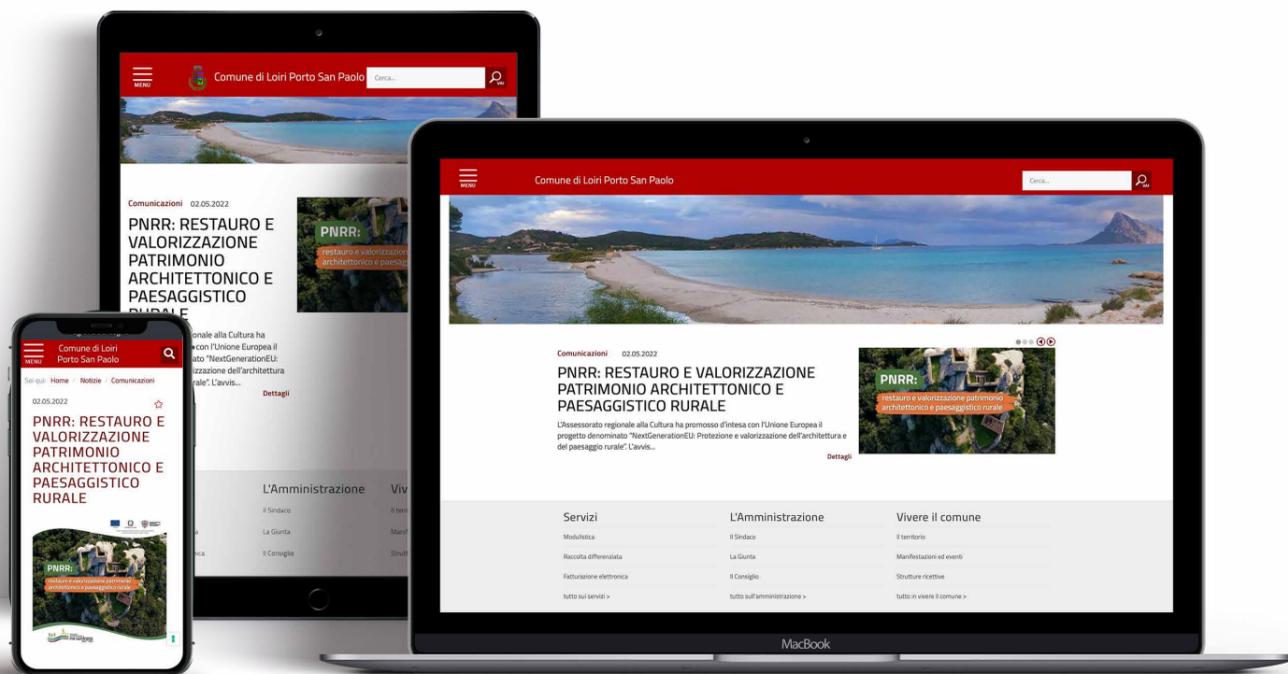
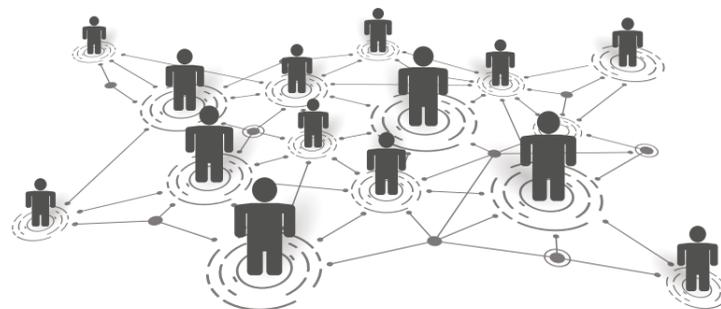
Nell'era della digitalizzazione e con l'esigenza di assicurare tempistiche rispondenti ai crescenti ritmi di vita, lavorativa e non, per ciascun Comune è fondamentale dotarsi in primo luogo di una struttura amministrativa competente ed efficiente e di una rete informatica in grado di ottimizzare i tempi procedurali, nonché di accrescere i servizi digitali e non, a favore della cittadinanza.

In questo ambito è stato **potenziato il processo di informatizzazione**, mediante l'utilizzo di procedure informatiche che consentono di ridurre notevolmente i tempi dei procedimenti amministrativi e assicurare, di conseguenza, ai cittadini tempi di risposta più celeri.

Sotto questo profilo è attualmente in corso il potenziamento della rete internet, mediante innalzamento della connettività da 8 a 100 mega.

Sempre nell'ambito della digitalizzazione, l'Ente è in procinto di partecipare ai bandi per ottenere i finanziamenti sulla transizione digitale previsti dal PNRR.

Inoltre, sul piano informativo e della trasparenza, l'Ente ha **rinnovato il proprio sito web ufficiale**, al fine di rendere più facilmente accessibili e reperibili i documenti di interesse del Cittadino, attraverso una nuova veste grafica e una nuova architettura che consentono di individuare immediatamente i contenuti e di accrescere l'interazione.



All'interno del sito sono state implementate diverse procedure telematiche, che consentono al cittadino di evadere le proprie pratiche direttamente da casa, con notevoli risparmi di tempo rispetto all'erogazione in *front office* degli stessi servizi. Tra queste rilevano: il servizio "Spazioscuola", per la gestione amministrativa del servizio mensa scolastica; il portale imposta di soggiorno, che consente ai titolari di strutture ricettive di gestire celermente i propri adempimenti amministrativi; il portale per il calcolo dell'IMU e per l'elaborazione informatizzata del relativo modello F24; il portale PagoPa per pagare comodamente da casa qualunque servizio erogato dal Comune; il collegamento all'Anagrafe nazionale della popolazione residente (ANPR) per l'erogazione digitale dei servizi demografici; l'attivazione dell'App IO, in corso di implementazione, che consentirà di gestire le relazioni con il cittadino, facendo confluire nella stessa gli avvisi più rilevanti; il servizio "coda facile", che ha consentito, soprattutto durante i periodi più critici della pandemia da Covid-19, di assicurare un'ordinata ricezione del pubblico, evitando assembramenti, mediante fissazione telematica degli appuntamenti sia di diversi uffici comunali che degli uffici della società Multiservice.



Tra i servizi più rilevanti erogati telematicamente vi è, inoltre, quello relativo allo Sportello Unico per le Attività Produttive e per l'Edilizia (SUAPE), le cui funzioni vengono svolte in forma associata in seno all'Unione dei Comuni Riviera di Gallura, consentendo, anche in questo caso, una notevole riduzione dei tempi procedurali.

A tale servizio telematico, il Comune, anche in un'ottica di prevenzione dei contagi del Covid-19, ha affiancato il servizio di digitalizzazione delle pratiche urbanistiche, al fine di consentire agli operatori del settore e ai cittadini la presentazione telematica delle richieste di documenti e all'Ente la fornitura degli stessi in formato digitale.

Recentemente, anche in un'ottica di prevenzione dei contagi del Covid-19, nonché al fine assicurare una maggiore partecipazione dei Cittadini alla vita amministrativa del Comune, è stata avviata la digitalizzazione delle sedute del Consiglio comunale, visionabili sia in diretta che in differita.

Altri servizi al cittadino hanno riguardato:

- 1- L'implementazione dell'impianto di video sorveglianza dei punti maggiormente sensibili del territorio, che, unitamente al presidio quotidiano degli Agenti di Polizia locale, consente di innalzare i livelli di sicurezza del cittadino;
- 2- Il servizio informacittadino, che costituisce un ulteriore strumento di informazione e di orientamento dei cittadini, soprattutto delle fasce più giovani della popolazione, in vari ambiti, in primis quelli lavorativo e formativo;
- 3- Il servizio di prevenzione del randagismo canino, mediante affidamento della custodia e cura dei cani randagi ad operatori accreditati, nonché il servizio di sterilizzazione delle cagne, assicurato in collaborazione con l'ATS.
- 4- L'implementazione dell'organico della Polizia Locale al fine di garantire una presenza costante sul territorio e innalzare i livelli di sicurezza al cittadino;
- 5- Il sostegno alla Compagnia Barracellare, mediante incremento, negli ultimi anni, del contributo economico del Comune, al fine di potenziarne il ruolo a servizio dell'Amministrazione e della collettività e garantire l'ottimale perseguimento delle proprie finalità istituzionali ordinarie e straordinarie.





## **COMUNE DI LOIRI PORTO SAN PAOLO**

Viale Dante, 28 · 07020 Loiri Porto San Paolo

Tel. +39 +39 0789 48111

PEC: *protocollo.loiriportosanpaolo@legalmail.it*

***[www.comune.loiriportosanpaolo.ss.it](http://www.comune.loiriportosanpaolo.ss.it)***

**Publicato a cura del Comune di Loiri Porto San Paolo**

*Progetto grafico: TharrosNet s.r.l.*