



**COMUNE DI LOIRI PORTO SAN PAOLO**  
PROVINCIA DI SASSARI – ZONA OMOGENEA DI OLBIA- TEMPIO

DETERMINAZIONE DEL  
RESPONSABILE DELL'AREA ECONOMICO-FINANZIARIA  
N. 117 DEL 01-06-24

**OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA DI TIPO APERTO,  
PREVIO AVVISO DI INDAGINE ESPLORATIVA  
RIVOLTA A TUTTI GLI OPERATORI ABILITATI  
ALLA GESTIONE DELLE FASI ESECUTIVE DELLA  
RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE  
TRIBUTARIE ED EXTRA-TRIBUTARIE.  
APPROVAZIONE DECISIONE DI CONTRARRE E  
PUBBLICAZIONE AVVISO.**

IL RESPONSABILE DELL'AREA ECONOMICO-FINANZIARIA

L'anno **duemilaventiquattro**, il giorno uno, del mese di giugno, il sottoscritto Dott. Gianluca Cocco, Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria, adotta la seguente determinazione ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000

**Premesso** che:

- per il contrasto dell'evasione tributaria l'Ente si avvale di soggetti specializzati e abilitati alla gestione delle fasi esecutive della riscossione coattiva;
- l'attuale appalto di servizi è scaduto e nelle more dell'espletamento delle procedure di gara, caratterizzate da una maggiore complessità dettata dalle novità codicistiche in materia, il contratto è attualmente prorogato sino all'esperimento delle stesse;
- l'Ente continua a non avere al proprio interno alcuna delle pluralità di figure specializzate, necessarie all'espletamento delle attività di esecuzione forzata nei confronti dei contribuenti ingiunti;

- al fine di assicurare la massima economicità amministrativa nell'espletamento delle procedure di affidamento del servizio in oggetto, l'Ente intende rivolgersi a tutti i soggetti presenti nel mercato, iscritti all'Albo dei gestori dell'accertamento e della riscossione dei tributi locali – Sezione prima, tenuto dal Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento delle finanze – Direzione legislazione tributaria e federalismo fiscale;
- non risultano attive Convenzioni della Consip o Accordi quadro attivi, ma sussiste l'obbligo per le stazioni appaltanti di ricorrere alle piattaforme telematiche di approvvigionamento di forniture di beni e servizi;

**Richiamati:**

- l'art.17 comma 1 del D.Lgs. 36/2023, che prevede che le stazioni appaltanti, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, che prevede che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 50, comma 2 del D.Lgs. 36/2023, secondo cui gli elenchi e le indagini di mercato sono gestiti con le modalità previste nell'allegato II.1.
- l'art. 1 comma 2 del suddetto allegato, che prevede che la procedura prende avvio con la determina a contrarre ovvero con atto equivalente secondo l'ordinamento della singola stazione appaltante che contiene l'indicazione dell'interesse pubblico che si intende soddisfare, le caratteristiche delle opere, dei beni o dei servizi oggetto dell'appalto, l'importo massimo stimato dell'affidamento e la relativa copertura contabile, la procedura che si intende seguire con una sintetica indicazione delle ragioni della scelta, i criteri per l'individuazione degli operatori da invitare alla procedura negoziata a seguito dell'indagine di mercato o della consultazione degli elenchi, i criteri per la selezione degli

operatori economici e delle offerte nonché le principali condizioni contrattuali;

- l'art. 2 dello stesso allegato, che recita:

*1. L'indagine di mercato è preordinata a conoscere gli operatori interessati a partecipare alle procedure di selezione per lo specifico affidamento. Tale fase non ingenera negli operatori alcun affidamento sul successivo invito alla procedura. Le indagini di mercato sono svolte secondo le modalità ritenute più convenienti dalla stazione appaltante, differenziate per importo e complessità di affidamento, secondo i principi di adeguatezza e proporzionalità, anche tramite la consultazione dei cataloghi elettronici del mercato elettronico propri o delle altre stazioni appaltanti, nonché di altri fornitori esistenti. I risultati delle indagini sono formalizzati dalla stazione appaltante con esclusione delle informazioni che potrebbero compromettere la posizione degli operatori sul mercato di riferimento e, comunque, nel rispetto delle previsioni di cui all'articolo 35 del codice in riferimento alla tempistica prevista per la conoscibilità di alcuni dati e atti di gara.*

*2. La stazione appaltante assicura l'opportuna pubblicità dell'attività di esplorazione del mercato, scegliendo gli strumenti più idonei in ragione della rilevanza del contratto per il settore merceologico di riferimento e della sua contendibilità. A tal fine la stazione appaltante pubblica un avviso sul suo sito istituzionale e sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC. La durata della pubblicazione è stabilita in ragione della rilevanza del contratto, per un periodo minimo identificabile in quindici giorni, salva la riduzione del suddetto termine per motivate ragioni di urgenza a non meno di cinque giorni.*

*3. L'avviso di avvio dell'indagine di mercato indica il valore dell'affidamento, gli elementi essenziali del contratto, i requisiti di idoneità professionale, i requisiti minimi di capacità economica e finanziaria e le capacità tecniche e professionali richieste ai fini della partecipazione, il numero minimo ed eventualmente massimo di operatori che saranno invitati alla procedura, i criteri di selezione degli operatori economici, le modalità per comunicare con la stazione appaltante. Nel caso in cui sia previsto un numero massimo di operatori da invitare, l'avviso di avvio dell'indagine di mercato indica anche i criteri utilizzati per la scelta degli*

*operatori. Tali criteri devono essere oggettivi, coerenti con l'oggetto e la finalità dell'affidamento e con i principi di concorrenza, non discriminazione, proporzionalità e trasparenza. Il sorteggio o altri metodi di estrazione casuale dei nominativi sono consentiti solo in casi eccezionali in cui il ricorso ai criteri di cui al terzo periodo è impossibile o comporta per la stazione appaltante oneri assolutamente incompatibili con il celere svolgimento della procedura; tali circostanze devono essere esplicitate nella determina a contrarre (o in atto equivalente) e nell'avviso di avvio dell'indagine di mercato.*

**Atteso** che, ai sensi del combinato disposto dell'art.17 del D.Lgs. 36/2023 e dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000:

- lo scopo dell'attività contrattuale che si intende definire è quello di contrastare l'evasione tributaria dell'Ente, attraverso operatori economici specializzati nell'attuazione delle fasi esecutive della riscossione coattiva, selezionati mediante procedura negoziata di tipo aperto, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, riservata agli iscritti al suddetto Albo tenuto presso il MEF, sezione prima;
- l'oggetto del contratto consiste nella gestione delle misure cautelari e delle azioni esecutive previste dalle norme in materia di recupero coattivo dei crediti tributari ingiunti e accertati dall'Ente, nonché nell'espletare le attività amministrative preliminari e successive a tali procedure;
- il valore economico è dato dall'applicazione dell'aggio di aggiudicazione alle riscossioni (al netto degli oneri di riscossione, delle spese esecutive, dei diritti tabellari e delle spese di notifica) effettivamente riconducibili all'attività contrattuale (comprensive di eventuali oneri accessori e interessi), ed è stimato, nel suo valore massimo potenziale, in € 196.800,00 (IVA esclusa), di cui € 104.400,00 (IVA esclusa) per il primo triennio ed € 92.400,00 (IVA esclusa) per l'eventuale rinnovo triennale;
- la forma del contratto è quella della scrittura privata, utilizzando le regole e la documentazione di stipula prodotta dal sistema di *e-procurement* del MEPA, sulla base del capitolato d'oneri, che dovrà essere sottoscritto digitalmente dall'Operatore economico aggiudicatario, a titolo di accettazione delle condizioni contrattuali in esso previste, ai sensi dell'art.18 comma 1, primo capoverso, del D.Lgs.36/2023;

- le clausole essenziali sono desumibili dall'allegato avviso di indagine esplorativa;
- la scelta del contraente avviene, previa indagine di mercato rivolta a tutti gli operatori in possesso dei requisiti, mediante invito a tutti coloro che abbiano manifestato interesse a partecipare alla successiva richiesta di offerta nel MEPA, secondo il criterio dell'offerta economicamente vantaggiosa;

**Dato atto** che il suddetto valore complessivo della procedura in oggetto è al di sotto della soglia comunitaria prevista, per il biennio 2024-2025, dall'art. 1 dei Regolamenti Delegati (UE) n. 2023/2495, n. 2023/2496 e n. 2023/2497 della Commissione europea del 15 novembre 2023, in € 221.000,00;

**Dato atto** che, ai sensi del combinato disposto dell'art. 114, comma 8 del D.Lgs. 36/2023 e dell'art. 32, comma 2 dell'Allegato II.14 allo stesso decreto, tenuto conto della complessità dell'appalto e trattandosi di prestazioni che richiedono l'apporto di una pluralità di competenze, il Direttore dell'esecuzione della procedura in oggetto è diverso dal Responsabile unico del progetto;

**Ritenuto** di individuare nella persona del sottoscritto Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria la figura del Direttore dell'esecuzione e nella persona dell'Istruttore amministrativo-contabile e informatico dell'ente Sig.ra Rosalba Di Garbo, la figura del Responsabile unico del progetto;

**Dato atto** che per la presente procedura non è prevista la suddivisione in lotti in quanto trattasi di attività omogenee corrispondenti ad un mercato di riferimento circoscritto dalla natura delle stesse e dall'obbligo di iscrizione ad una sezione specifica del suddetto Albo ministeriale;

**Richiamato** il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026 approvato con deliberazione giunta n. 9 del 24/01/2023, successivamente modificata e integrata con deliberazione n. 40 del 09/04/2024, nel quale, nella sottosezione Rischi corruttivi e trasparenza sono stati mappati i processi relativi alle aree di rischio corruttivo, tra le quali l'Area 2 – Contratti Pubblici, le cui misure di prevenzione del rischio corruttivo si intendono, in questa sede, rispettate;

**Ritenuto**, pertanto, opportuno avviare le procedure di selezione del contraente per l'affidamento del servizio in oggetto, pubblicando all'albo pretorio e nella sezione Amministrazione trasparente del sito istituzionale dell'ente, nonché nella Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC, raggiungibile al sito <https://pubblicitalegale.anticorruzione.it>, l'allegato avviso di indagine esplorativa

del mercato, aperto a tutti gli operatori iscritti all'Albo dei soggetti abilitati alla riscossione coattiva, sezione prima, tenuto presso il MEF;

**Ravvisata** l'opportunità di concedere agli operatori economici potenzialmente interessati un ampio termine di presentazione delle manifestazioni di interesse, fissando quale termine di scadenza il 3 luglio 2024;

**Dato atto** che, per quanto riguarda i costi della manodopera, il contratto collettivo è il C.C.N.L. per i dipendenti ACRI - SETTORE CREDITO codice alfanumerico 5320, ovvero, ai sensi dell'art.11, commi 3 e 4 del D.Lgs. 36/2023, il diverso contratto collettivo applicato e indicato dagli Operatori economici in sede di eventuale partecipazione alla successiva gara, purché garantiscano ai dipendenti le stesse tutele del suddetto contratto indicato dalla stazione appaltante;

**Dato atto**, altresì, della mancanza di interesse transfrontaliero certo di cui all'art. 48 del D.Lgs. 36/2023;

**Considerato** che all'interno del programma triennale degli acquisti di forniture e servizi dell'Ente è previsto il servizio di riscossione coattiva dei tributi comunali di cui al Codice Unico Intervento 00336160908-2021-00007;

**Rilevato** che il Comune di Loiri Porto San Paolo ha ottenuto, relativamente ai servizi e alle forniture, una qualificazione di stazione appaltante di secondo livello, che certifica la capacità della struttura organizzativa di gestire direttamente, secondo criteri di qualità, efficienza e professionalizzazione, e nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, le attività che caratterizzano il processo di acquisizione di un bene o di un servizio per importi fino a 5 milioni di euro, sia nell'ambito della progettazione tecnico-amministrativa e dell'affidamento delle procedure, sia nell'ambito dell'esecuzione dei contratti;

**Avuta lettura** della consolidata giurisprudenza in materia di procedure aperte al mercato e applicazione del principio di rotazione (Cfr., da ultimo, Consiglio di Stato, sentenza del 28 marzo 2024, n. 2946);

**Visto** l'art. 53 del D.Lgs, 15 dicembre 1997, n. 446, di disciplina dell'Albo per l'accertamento e riscossione delle entrate degli enti locali;

**Visto** il Decreto del MEF 13 aprile 2022, n. 101, recante il nuovo regolamento per l'iscrizione all'Albo dei soggetti "riscossori" e dei soggetti che effettuano esclusivamente attività di supporto propedeutiche all'accertamento e alla riscossione, emanato ai sensi dell'articolo 53, comma 1, del decreto legislativo 15

dicembre 1997, n. 446, in attuazione dell'art. 1, comma 805 della Legge 160/2019 (legge di bilancio 2020)

**Visto** il D.Lgs. 267/2000;

**Visto** il D.Lgs 118/2011;

**Vista** la Legge 241/1990;

## **DETERMINA**

### **Per le motivazioni indicate nella premessa narrativa**

**Di disporre che:**

- con atti successivi, all'esito dell'indagine esplorativa attivata col presente provvedimento, previa approvazione dei documenti di gara, verrà indetta una procedura negoziata mediante richiesta di offerta nel MEPA, rivolta a tutti gli operatori interessati in possesso dei requisiti prescritti dall'allegato avviso;
- ai sensi del combinato disposto dell'art.17 del D.Lgs. 36/2023 e dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000:
  - ✓ lo scopo dell'attività contrattuale che si intende definire è quello di contrastare l'evasione tributaria dell'Ente, attraverso operatori economici specializzati nell'attuazione delle fasi esecutive della riscossione coattiva, selezionati mediante procedura negoziata di tipo aperto, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, riservata agli iscritti al suddetto Albo tenuto presso il MEF, sezione prima;
  - ✓ l'oggetto del contratto consiste nella gestione delle misure cautelari e delle azioni esecutive previste dalle norme in materia di recupero coattivo dei crediti tributari ingiunti e accertati dall'Ente, nonché nell'espletare le attività amministrative preliminari e successive a tali procedure;
  - ✓ il valore economico è dato dall'applicazione dell'aggio di aggiudicazione alle riscossioni (al netto degli oneri di riscossione, delle spese esecutive, dei diritti tabellari e delle spese di notifica) effettivamente riconducibili all'attività contrattuale (comprensive di eventuali oneri accessori e interessi), ed è stimato, nel suo valore massimo potenziale, in € 196.800,00 (IVA esclusa), di cui € 104.400,00 (IVA esclusa) per il primo triennio ed € 92.400,00 (IVA esclusa) per l'eventuale rinnovo triennale;
  - ✓ la forma del contratto è quella della scrittura privata, utilizzando le regole e la documentazione di stipula prodotta dal sistema di *e-procurement* del MEPA, sulla base del capitolato d'oneri, che dovrà essere sottoscritto digitalmente dall'Operatore economico aggiudicatario, a titolo di

accettazione delle condizioni contrattuali in esso previste, ai sensi dell'art.18 comma 1, primo capoverso, del D.Lgs.36/2023;

- ✓ le clausole essenziali sono desumibili dall'allegato avviso di indagine esplorativa;
- ✓ la scelta del contraente avviene, previa indagine di mercato rivolta a tutti gli operatori in possesso dei requisiti, mediante invito a tutti coloro che abbiano manifestato interesse a partecipare alla successiva richiesta di offerta nel MEPA, secondo il criterio dell'offerta economicamente vantaggiosa;

Di **approvare** l'allegato avviso di indagine esplorativa del mercato, rivolta a tutti gli operatori iscritti all'Albo dei soggetti che effettuano la gestione delle attività di liquidazione e di accertamento dei tributi e quelle di riscossione dei tributi e di altre entrate degli enti locali (sezione prima);

Di **dare atto** che la richiesta di offerta verrà effettuata nei confronti di tutti gli operatori interessati in possesso dei requisiti, purché abilitati alla categoria Servizi di organismi di riscossione - CPV: 79940000-5 della suddetta piattaforma telematica;

Di **individuare** le figure del Direttore dell'esecuzione e del Responsabile unico del progetto, rispettivamente, nelle persone del sottoscritto Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria e dell'Istruttore amministrativo-contabile e informatico Sig.ra Rosalba di Garbo;

Di **pubblicare** l'allegato avviso di indagine esplorativa del mercato all'albo pretorio e nella sezione Amministrazione trasparente del sito istituzionale dell'ente, nonché nella Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC, raggiungibile al sito <https://pubblicitalegale.anticorruzione.it>.

Letto e approvato

Il Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria  
Dott. Gianluca Cocco

---

**Parere Favorevole** in ordine alla regolarità ed alla correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1 del D.Lgs. 267/2000.  
Loiri Porto San Paolo, 01-06-2024

Il Responsabile del Servizio  
Dott. Gianluca Cocco

(firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.1)